

Orgány obcí, které vykonávají působnost ve věcech územního plánování v přenesené působnosti, jsou:

- obecní úřad obce s rozšířenou působností (ORP), tj. úřad územního plánování (ÚÚP), jako pořizovatel zejména pořizuje ÚPP, ÚP, regulační plán a vymezení zastavěného území,
- obecní úřad, který zajistí splnění kvalifikačních požadavků pro výkon územně plánovací činnosti dle § 24 SZ, jako pořizovatel pořizuje ÚS, ÚP, regulační plán a vymezení zastavěného území,
- ostatní obecní úřady jako poskytovatelé informací pro zpracování ÚPP a ÚPD,
- stavební úřad, který vydává územní rozhodnutí, územní souhlas a územní opatření.

Orgánem obce, který vykonává působnost ve věcech územního plánování v samostatné působnosti, je zastupitelstvo obce. Rada obce vykonává většinu svých činností v přenesené působnosti s výjimkou uplatňování námitek k zásadám územního rozvoje a připomínek k ÚP sousedních obcí, které uplatňuje v samostatné působnosti.

Orgánem kraje, který vykonává působnost ve věcech územního plánování v přenesené působnosti, je krajský úřad, jako pořizovatel zejména pořizuje ÚPP a zásady územního rozvoje a regulační plán pro plochy a koridory nadmístního významu. Mimo jiné je také dotčeným orgánem v územním řízení a v řízení podle zvláštních právních předpisů, v nichž se rozhoduje o změnách v území, které se dotýkají více správních obvodů obcí s rozšířenou působností, a také v územním řízení o záměrech, které vyžadují posouzení vlivu na životní prostředí.

Orgán kraje, který vykonává působnost ve věcech územního plánování v samostatné působnosti, je zastupitelstvo kraje. Rada kraje vykonává své činnosti v přenesené působnosti s výjimkou uplatňování stanoviska k návrhu politiky územního rozvoje.

Pořizovatelem je příslušný obecní úřad, krajský úřad, Ministerstvo pro místní rozvoj ČR nebo Ministerstvo obrany ČR. Pořizuje územně plánovací podklady, územně plánovací dokumentaci, vymezení zastavěného území nebo politiku územního rozvoje. Termín „příslušný obecní úřad“ znamená jednak úřad územního plánování a jednak obecní úřad, který zajistí splnění kvalifikačních požadavků podle ustanovení § 24 SZ. Činnosti pořizovatele může vykonávat pouze úředník nebo fyzická osoba splňující tři kvalifikační požadavky – musí mít osvědčení zvláštní odborné způsobilosti pro správní činnosti v územním plánování, příslušné vysokoškolské vzdělání a tři roky praxe při výkonu územně plánovací činnosti ve veřejné správě. Poslední dvě podmínky splňuje vždy autorizovaný architekt, pokud však chce nejen zpracovávat, ale i pořizovat ÚPD, musí složit zkoušku a získat uvedené osvědčení zvláštní odborné způsobilosti.

Zvláštní orgán obce s rozšířenou působností je rada obcí pro udržitelný rozvoj území. Pro správní obvod obecního úřadu obce s rozšířenou působností může její starosta se souhlasem obcí v jejím správním obvodu, zřídit jako zvláštní orgán této obce Radu obcí pro udržitelný rozvoj území (dále jen „Rada obcí“). Předsedou Rady obcí je starosta obce s rozšířenou působností. Členy Rady obcí jsou zástupci každé obce ve správním obvodu obecního úřadu obce s rozšířenou působností. K jednání Rady obcí se vždy přizve zástupce kraje. Rada obcí projednává územně analytické podklady a vyhodnocení vlivů územních plánů na udržitelný rozvoj území pro správní obvod obce s rozšířenou působností.

IV. Územně analytické podklady

§ 26 až 29 SZ

Územně analytické podklady (ÚAP) zjišťují a vyhodnocují stav a vývoj území a jsou jedním z druhů Územně plánovacích podkladů (ÚPP). Jsou podkladem pro pořizování územně plánovací dokumentace a pro rozhodování stavebních úřadů.

Územně analytické podklady jsou novým nástrojem územního plánování, jsou obdobou průzkumů a rozborů podle zrušeného zákona č. 50/1976 Sb., o územním plánování a stavebním řádu. Avšak na rozdíl od bývalé praxe, kdy se stav území zjišťoval jednorázově za účelem zpracování územně plánovací dokumentace, jsou územně analytické podklady povinně pořizovány a průběžně aktualizovány pro celé území České republiky, a to ve dvojí podrobnosti: správní obvod obcí s rozšířenou působností a pro území krajů. Vznikem ÚAP tedy budou k dispozici neustále aktuální data o území, a proto se předpokládá i snížení nákladů územních samospráv na pořizování územně plánovací dokumentace (ÚPD). ÚAP slouží především ke zpracování zadání pro ÚPD a pro poskytování územně plánovacích informací.

Úřady územního plánování pořizují územně analytické podklady pro své správní obvody (dále jen „ÚAP obcí“) v přenesené působnosti, v podrobnosti a rozsahu nezbytném pro pořizování územních plánů a regulačních plánů. Ostatní obecní úřady poskytují informace pro zpracování ÚAP.

Krajský úřad pořizuje územně analytické podklady pro území kraje (dále jen „ÚAP krajů“) v podrobnosti a rozsahu nezbytném pro pořizování zásad územního rozvoje. První ÚAP obcí pořídí úřady územního plánování do 31. 12. 2008 a první ÚAP krajů pořídí krajské úřady do 30. 6. 2009. Dokud nebudou ÚAP obcí pořizeny, bude pořízení územně plánovací dokumentace vždy zahrnovat i zpracování průzkumů a rozborů řešeného území v rozsahu odpovídajícím územně analytickým podkladům.

Územně analytické podklady pořizuje příslušný pořizovatel na základě vlastních **průzkumů území** a na základě údajů o území, které poskytuje pořizovateli **poskytovatel údajů** (orgán veřejné správy, jím zřízená právnická osoba a vlastník dopravní a technické infrastruktury) bezodkladně po jejich vzniku především v digitální formě.

Územně analytické podklady obsahují zjištění a vyhodnocení stavu a vývoje území, jeho hodnot, **limitů využití území**, záměrů na provedení změn v území a **rozbor udržitelného rozvoje území**. Obsahové náležitosti ÚAP obcí stanoví vyhláška č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, v § 4 a příloze č. 1.

Územně analytické podklady obcí se zpracovávají způsobem umožňujícím výměnu dat pro jejich využití v územně analytických podkladech kraje. Pro příslušné úřady územního plánování kraje poskytují potřebnou metodickou a technickou pomoc pro zajištění jednotného zpracování ÚAP obcí. ÚAP obcí zpracovávají úředníci úřadů územního plánování. Mohou si však jako externí odbornou pomoc při zpracování ÚAP smluvně zajistit odborně zpracované podklady.

Úřad územního plánování ÚAP průběžně aktualizuje na základě nových údajů o území, průzkumu území a dalších informací a každé 2 roky pořídí úplnou aktualizaci ÚAP.

Pokud je zřízena Rada obcí pro udržitelný rozvoj území, projednávají se v ní ÚAP obcí a jejich úplné aktualizace.

Územně analytické podklady obcí poskytuje úřad územního plánování stavebním úřadům a zveřejňuje je způsobem umožňujícím dálkový přístup, např. na internetu (§ 166 SZ).

Problematické ÚAP upravuje metodický pokyn k jejich pořizování, který je k dispozici na webových stránkách www.mmr.cz a na www.uur.cz v sekci Konzultační středisko – Metodické návody.

POUŽITÉ ZKRATKY

ORP	obec s rozšířenou působností
RURÚ	obor udržitelného rozvoje území
SZ	zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů
ÚAP	územně analytické podklady
ÚP	územní plán
ÚPD	územně plánovací dokumentace
ÚPP	územně plánovací podklady
ÚS	územní studie
ÚÚP	úřad územního plánování

Kontakt na odbor územního plánování

■ Ing. Eva Fialová	+420 224 862 277 fiaeva@mmr.cz
Ing. Jiří May	+420 224 862 245 mayjir@mmr.cz

Kontakt na Řídicí orgán Integrovaného operačního programu

■ Ministerstvo pro místní rozvoj ČR Odbor řízení operačních programů
Staroměstské náměstí 6 110 15 Praha I iop@mmr.cz + 420 224 861 710

Zpracoval

Autorský kolektiv odboru územního plánování Ministerstva pro místní rozvoj ČR a Ústavu územního rozvoje ČR.

Obrázek na titulní straně: Výřez z výkresu záměrů na provedení změn v území dokumentace ÚAP Libereckého kraje.

Grafické zpracování: studio KPR.

Vydalo Ministerstvo pro místní rozvoj ČR v září 2008.

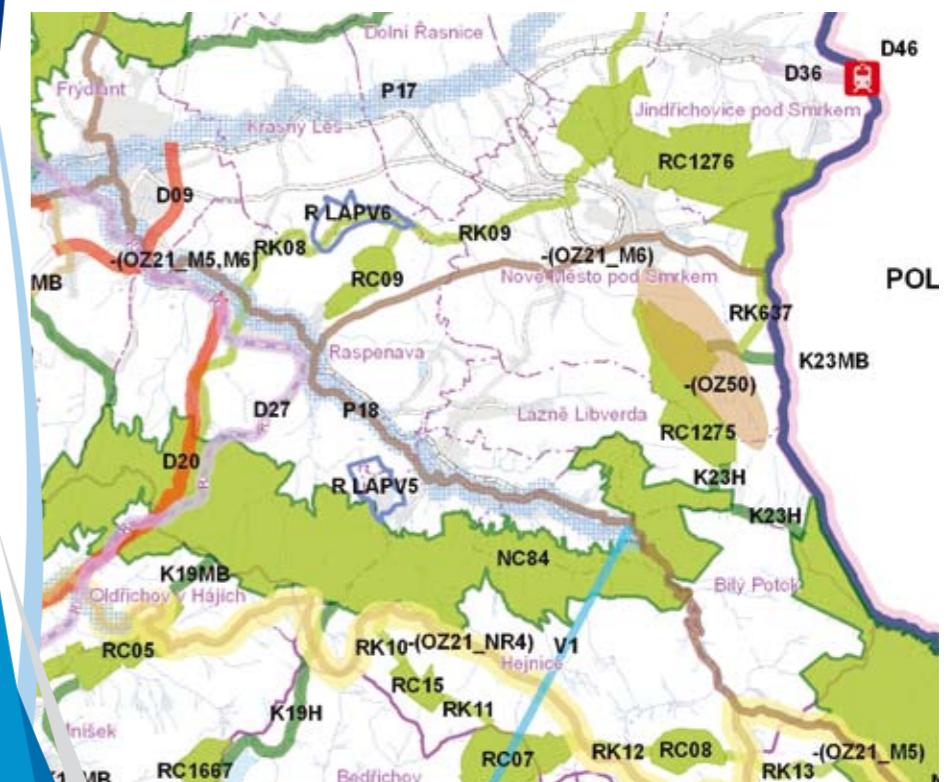
Integrovaný operační program

Oblast intervence 5.3

Modernizace a rozvoj systémů tvorby územních politik

Podporovaná aktivita 5.3a)

Podpora při zavádění územně analytických podkladů obcí a krajů



Základní informace o oblasti intervence 5.3

Oblast intervence 5.3 je zaměřena na podporu modernizace a rozvoj systémů tvorby územních politik s důrazem na kvalitní a komplexní řízení udržitelného rozvoje území s využitím moderních přístupů územního plánování ve vazbě na zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů. Jedná se o pořízování územně analytických podkladů (nový nástroj územního plánování pro správní území obcí s rozšířenou působností a krajů), jejichž součástí je určení problémů k řešení v územně plánovací dokumentaci, a návazně na ně podporu zpracování a úprav územních plánů, kterými budou obce ověřovat možnosti změn v území.

Územní plánování vytváří předpoklady pro udržitelný rozvoj území, zjišťuje stav a možnosti rozvoje území, naplňuje veřejný zájem soustavného a komplexního řešení využití a uspořádání území, na jeho zhodnocování, chrání a rozvíjí hodnoty území, zajišťuje jeho hospodárné využívání a koordinaci veřejných a soukromých zájmů.

Stavební zákon zavádí systém Územně analytických podkladů (ÚAP), které slouží k trvalému zjišťování a vyhodnocování stavu a vývoje území, jeho hodnot, limitů využití území, záměrů na provedení změn v území, zjišťování a vyhodnocování udržitelného rozvoje území a určení problémů k řešení v územně plánovací dokumentaci. ÚAP umožní kvalitní rozhodování o území na základě aktuálních (neustále aktualizovaných) a dostupných dat, zavedení tohoto systému je základním předpokladem pro zlepšení služeb veřejné správy. Povinnost zveřejnit ÚAP v rozsahu a způsobem umožňujícím dálkový přístup zakládá zlepšení přístupu veřejnosti k informacím o území a omezeních, které se v území vyskytují. ÚAP musí být v rámci intervence 5.3 zpracovány digitální technologií. Úřady budou také na základě ÚAP poskytovat investorům tzv. „územně plánovací informaci“, ze které se investor dozví o podmínkách a omezeních v území pro realizaci ekonomických záměrů a bude mu umožněna kvalifikovaná volba lokality.

■ Globální cíl

Zajištění kvalitního řízení udržitelného rozvoje území s využitím moderních přístupů územního plánování.

■ Specifické cíle

- zkvalitnění rozhodování veřejné správy o území,
- zajištění předpokladů pro udržitelný rozvoj území soustavným a komplexním řešením účelného využití a prostorového uspořádání území,
- vytvoření nové datové a informační základny informací o území využitelné i pro řízení, monitoring a hodnocení rozvoje území ve sféře regionálních rozvojových aktivit,
- vytváření předpokladů pro hospodárné využívání infrastruktury a potenciálu území.

■ Podporované aktivity

- a) podpora při zavádění územně analytických podkladů obcí (v úrovni obcí s rozšířenou působností) a krajů,
- b) podpora tvorby a aktualizace územních plánů obcí s ohledem na udržitelný rozvoj území.

■ Zprostředkující subjekt

Centrum pro regionální rozvoj ČR

■ Příjemci v oblasti intervence 5.3

- kraje (zákon č. 129/2000 Sb., o krajích, zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů),
- obce (zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů).

■ Časový rozvrh

Období 2007–2013. Dokumentace programu uvádí, že průběžné výzvy budou nejprve zahájeny pro projekty ÚAP obcí (pro správní území ORP) a pro ÚAP krajů. V návaznosti na to budou v určitém časovém odstupu zahájeny výzvy pro územní plány.

Vyhlášená výzva k podávání žádostí

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR vyhlásilo **od 10. dubna 2008 kontinuální výzvu k podávání žádostí** o poskytnutí podpory v rámci oblasti intervence 5.3 Modernizace a rozvoj systémů tvorby územních politik zaměřenou na **5.3a) podpora při zavádění územně analytických podkladů obcí** (v úrovni obcí s rozšířenou působností) **a krajů**

■ Oprávnění žadatelé

- kraje pro projekty na zavádění územně analytických podkladů krajů,
- obce s rozšířenou působností pro projekty na zavádění územně analytických podkladů obcí.

■ Celkový finanční objem výzvy

240 mil. Kč.

■ Forma podpory

Dotace.

■ Výše podpory

Podíl spolufinancování z Evropského fondu pro regionální rozvoj činí 85 % celkových způsobilých výdajů a 15 % tvoří národní spolufinancování hrazené ze státního rozpočtu.

■ Hranice celkových způsobilých výdajů projektu

- Minimální přípustná výše celkových způsobilých výdajů: 300 tis. Kč
- Maximální přípustná výše celkových způsobilých výdajů: I, I mil. Kč.

■ Doba trvání projektu

- Do 30. června 2009 pro projekty na zavádění územně analytických podkladů krajů.
- Do 31. prosince 2008 pro projekty na zavádění územně analytických podkladů obcí.

■ Územní zaměření podpory

Celé území ČR vyjma území hlavního města Prahy.

■ Typ podpory

Individuální projekty.

■ Způsobilé výdaje

Nákup služeb spojený s pořízením územně analytických podkladů, tvořící jejich externí odbornou přípravu, která může zahrnovat tyto dílčí práce:

- provedení odborných průzkumů s vyhodnocením stavu a vývoje území jako součást podkladů pro rozbor udržitelného rozvoje území (RURÚ) dle § 4 vyhl. 500/2006 Sb., včetně výkresu hodnot území, výkresu limitů využití území a výkresu záměrů na provedení změn v území;
 - vytvoření digitální tematické databáze pro vedení všech geografických podkladů RURÚ, jejich převedení do této databáze a vytvoření pravidel, jak s takto uspořádanými informacemi pracovat;
 - zpracování rozboru udržitelného rozvoje území včetně návrhu problémů k řešení v územně plánovací dokumentaci a problémového výkresu;
- DPH:
- daň z přidané hodnoty u neplátců DPH;
 - DPH u plátců, pokud nemají nárok na odpočet DPH na vstupu.

Způsobilé výdaje musí být vynaloženy po 1. lednu 2007. Projekty nesmí být k datu podání žádosti ukončeny.

Žadatel podává projektovou žádost prostřednictvím aplikace Benefit7. Formulář projektové žádosti včetně seznamu povinných příloh je k dispozici v elektronické formě na centrálním serveru systému Benefit7 na webové adrese **www.eu-zadost.cz**. Tiskénné **žádosti budou od 10. dubna 2008 přijímat pobočky Centra pro regionální rozvoj ČR** podle územní příslušnosti určené místem realizace projektu. K tiskénné žádosti musí být přiloženy všechny relevantní povinné přílohy.

Další informace naleznete v **textu výzvy** uveřejněném na webové adrese **www.strukturalni-fondy.cz/iop/vyzvy** a v **Příručce pro žadatele a příjemce** zveřejněné na stránkách **www.strukturalni-fondy.cz/iop/dokumenty**.

Základní informace o územním plánování

I. Stavební zákon

I. 1. 2007 nabyl účinnosti **zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu** (stavební zákon - SZ), ve znění pozdějších předpisů. Stavební zákon zavádí řadu nových pojmů definovaných v § 2 a 3. Podrobnější úprava je součástí **7 prováděcích vyhlášek**. Pro tvorbu územně analytických podkladů je z nich nejdůležitější **vyhláška č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti**.

II. Územní plánování

Územní plánování je trvalá, soustavná a komplexní činnost orgánů územního plánování a stavebních úřadů, zaměřená na naplňování cílů a úkolů územního plánování za použití jeho základních nástrojů, kterými jsou územně plánovací podklady, územně plánovací dokumentace a územní rozhodnutí. Uvedené nástroje mají rozdílnou míru právní závaznosti, proceduru i způsob spoluúčasti správních orgánů a občanů na jejich vytváření.

Cílem územního plánování je vytvářet předpoklady pro udržitelný rozvoj území, tj. pro soulad podmínek pro příznivé životní prostředí, hospodářský rozvoj a soudržnosti obyvatel v území. Územní plánování ve veřejném zájmu chrání a rozvíjí přírodní, kulturní a civilizační hodnoty území, včetně urbanistického, architektonického a archeologického dědictví. S ohledem na ochranu krajiny dbá mimo jiné na hospodárné využívání zastavěného území. Nedílnou součástí územního plánování je snaha o dosažení souladu veřejných a soukromých zájmů.

Úkolem územního plánování je zjišťovat a posuzovat stav území, stanovovat koncepci jeho rozvoje, prověřovat a posuzovat potřebu změn v území, stanovit požadavky na využívání a prostorové uspořádání území, zejména na umístování, uspořádání a řešení staveb, stanovit podmínky pro obnovu a rozvoj sídelní struktury a pro kvalitní bydlení, usilovat o zmírnění nebezpečí ekologických a přírodních katastrof, prověřovat hospodárné vynakládání prostředků z veřejných rozpočtů.

NÁSTROJE ÚZEMNÍHO PLÁNOVÁNÍ	
územně plánovací podklady: <ul style="list-style-type: none">– územně analytické podklady– územní studie	§ 26 až 29 SZ § 30 SZ
politika územního rozvoje	§ 31 až 35 SZ
územně plánovací dokumentace: <ul style="list-style-type: none">– zásady územního rozvoje– územní plán– regulační plán	§ 36 až 42 SZ § 43 až 57 SZ § 61 až 75 SZ
vymezení zastavěného území	§ 58 až 60 SZ
územní rozhodnutí	§ 76 až 95 SZ
územní souhlas	§ 96 SZ
územní opatření	§ 97 až 100 SZ

III. Postavení obcí a krajů v územním plánování

§ 2, 5, 6, 9, 24 SZ

Stavební zákon upravuje mimo jiné soustavu orgánů územního plánování. Působnost ve věcech územního plánování vykonávají orgány obcí a krajů, Ministerstvo pro místní rozvoj ČR a ve zvláštních případech Ministerstvo obrany ČR.

Orgány obce a kraje vykonávají působnost ve věcech územního plánování jako působnost přenesenou, nestanoví-li zákon, že o věci rozhoduje zastupitelstvo obce nebo kraje. Orgány obce zajišťují rozvoj území obce a ochranu jeho hodnot. Pouze v záležitostech nadmístního významu přísluší rozhodování orgánům kraje. V takovém případě však musí orgány kraje postupovat v součinnosti s orgány dotčených obcí. Ministerstvo zasahuje do působnosti orgánů krajů a obcí jen v záležitostech týkajících se rozvoje území státu, ale i tehdy postupuje v součinnosti s orgány příslušných obcí a krajů.