

REKODIFIKACE VEŘEJNÉHO STAVEBNÍHO PRÁVA Z POHLEDU MPO

20. celostátní konference
o územním plánování a stavebním řádu

Olomouc, listopad 2019



MINISTERSTVO
PRŮMYSLU A OBCHODU

Ing. Zdeňka Fialová
ředitelka odboru Stavební úřad



Co bude rekodifikaci předcházet?

- ➔ **Zákon, kterým se mění zákon č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony**
- ➔ Celkem se mění 24 právních předpisů

Novela zákona o urychlení a dalších předpisů

Zásadní změny navržené v zákoně o urychlení

- ➔ zvýšení využitelnosti společného povolení pro stavby dopravní infrastruktury tím, že v řízení bude předkládána méně podrobná dokumentace,
- ➔ u vybraných staveb energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací upravuje režim získávání závazných stanovisek od dotčených orgánů prostřednictvím stavebního úřadu,
- ➔ možnost využití mezitímního rozhodnutí o vyvlastnění (bez možnosti odvolání s následnou možností soudní žaloby) na strategické energetické a vodní stavby, které se doplňují do přílohy zákona,
- ➔ využití mezitímního rozhodnutí o vyvlastnění s možností odvolání u ostatních staveb energetické infrastruktury,
- ➔ rozšíření možnosti vstupů na pozemky (v rámci přípravy staveb) na energetickou i vodní infrastrukturu,
- ➔ možnost připokládat infrastrukturu elektronických komunikací k jiným stavbám bez povolení stavebního úřadu.

Další zásadní změny navržené ve správním řádu, ve stavebním zákoně, v energetickém zákoně, v zákoně o vyvlastnění a v zákoně o ochraně přírody a krajiny.

Rekodifikace - zásadní procesní změny

Povolování stavby

- ➔ **jedno rozhodnutí** o povolení stavby, které vzejde z jednoho povolovacího řízení **integrující** agenty dotčených orgánů podle složkových zákonů. Kladný výsledek jednotného řízení o **povolení stavby** v podobě vydaného rozhodnutí o povolení stavby bude pro žadatele **znamenat oprávnění k uskutečnění stavby**
- ➔ stavební úřad na základě žádosti bude obstarávat **vyjádření neintegrováných dotčených orgánů a vlastníků veřejné dopravní a technické infrastruktury**
- ➔ zavedení závazné **lhůty pro vyjádření vlastníků veřejné a dopravní infrastruktury a neintegrováných dotčených orgánů** s fikcí kladného vyjádření
- ➔ pokud stavební úřad v prvním stupni nerozhodne bez zbytečného odkladu a nerozhodne ani v zákonem stanovené závazné lhůtě, informační systém **automaticky vygeneruje rozhodnutí o povolení stavby**
- ➔ v případě nedodržení závazné lhůty v odvolacím řízení informační systém automaticky vygeneruje **upozornění na nečinnost**, o kterém automaticky a neprodleně bude informovat žadatele a nadřízený orgán, který bude mít ze zákona povinnost neprodleně učinit potřebné kroky a opatření k tomu, aby byla odstraněna nečinnost stavebního úřadu a vydáno rozhodnutí v co nejkratší lhůtě

Provádění stavby

- ➔ stavebník také bude mít povinnost zajistit zpracování **dokumentace pro provádění stavby**
- ➔ zákonná povinnost, aby stavbu **zásadně realizoval stavební podnikatel**. Pokud by ji žadatel realizoval svépomocí, měl by povinnost zajistit zapojení stavbyvedoucího

Kolaudace

- ➔ některé druhy staveb by stejně jako podle stávající úpravy stavebního zákona **nepodléhaly kolaudaci**
- ➔ u určitých staveb by stavebník měl **povinnost předložit** stavebnímu úřadu **pouze dokumentaci skutečného provedení stavby a případně také geometrický plán**
- ➔ pro ostatní stavby bude vyžadován **kolaudační souhlas popř. kolaudační rozhodnutí** s možností doložit **odborný posudek (certifikát) autorizovaného inspektora**

Nový stavební zákon z pohledu MPO

- ➔ **Zajistit podmínky pro vytvoření prostředí, které bude zaručovat plynulý proces přípravy, povolování a výstavby**
 - ▶ plynule pokračovat v přípravě staveb
 - ➔ z hlediska již připravených/připravovaných podkladů
 - ➔ z hlediska zahájených řízení vč. jiných správních aktů
 - ➔ z hlediska vydaných územních rozhodnutí
 - ▶ zajistit plynulost povolovacích procesů ve vazbě na majetkoprávní přípravu

- ➔ Zachovat stávající instituty, které se osvědčily a nepůsobí problémy
- ➔ Zachovat princip „obalové metody“ pro soubor staveb v areálech jaderných zařízení
- ➔ Možnost samostatného procesu posuzování vlivů na životní prostředí
- ➔ Větší součinnost správních orgánů v rámci přípravy dokumentace a před zahájením řízení

- ➔ **Promítnout specifika energetických staveb do nové právní úpravy**

Zákon o urychlení výstavby v rámci rekodifikace

- ➔ Bude nutné v rámci rekodifikace novelizovat tak, aby odpovídal terminologii a úpravě nového stavebního zákona, popř. bude zrušen a jeho materii přesunout do SZ
- ➔ S ohledem na povahu tohoto zákona, jeho přesah do více dalších zvláštních zákonů a na pravděpodobně častější potřebu dílčích novelizací, MPO preferuje variantu ponechání zákona o urychlení výstavby jako samostatného zákona

Zákon o urychlení výstavby v rámci rekodifikace

- ➔ Rekodifikace předpokládá:
 - ▶ integraci agend DO, možnost požádat SÚ o obstarání **vyjádření neintegrováných DO**
 - ▶ zavedení závazné **lhůty pro vyjádření neintegrováných DO** s fikcí kladného vyjádření
 - ▶ stanovení **lhůty pro soudní přezkum**, rozhodování soudů **o všech žalobních bodech**
- ➔ Ustanovení zákona o urychlení, které rekodifikace nepředpokládá, ale je možno je zobecnit
- ➔ Ustanovení zákona o urychlení, které souvisí s vyvlastněním
- ➔ Postup před podáním žádosti pro Projekty společného zájmu ve smyslu nařízení (EU) č.347/2013, který se stanoví hlavní směry pro transevropské energetické sítě

Změny předpisů v gesci MPO

- ➔ **Zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon))**
 - ▶ závazná stanoviska v územní řízení pro významné energetické stavby
 - ▶ přechod kompetencí podle nařízení (EU) č. 347/2013

- ➔ **Zákon č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií**
 - ▶ plnění požadavků na energetickou náročnost bude dokladováno PENB směrem k projektantovi zpracujícímu dokumentaci pro provádění stavby a následně dle reálného stavu při kolaudaci vůči stavebnímu úřadu

Děkuji za pozornost

Kontakt

E: fialova@mpo.cz

T: 224 853 231



MINISTERSTVO
PRŮMYSLU A OBCHODU

Ing. Zdeňka Fialová
ředitelka odboru Stavební úřad