

Principy a pravidla územního plánování

Kapitola D. Územní plánování, jeho orgány, nástroje a vazby

D.1 Orgány územního plánování, stavební úřady a dotčené orgány chránící veřejné zájmy

Garant kapitoly D. Územní plánování, jeho orgány, nástroje a vazby:

Ing. arch. Naděžda Rozmanová

Poslední aktualizace 2018:

Ing. Tomáš Sklenář, poradce ministryně pro místní rozvoj ve vztahu ke stavebnímu zákonu

Dostupnost: <http://www.uur.cz/default.asp?ID=2571>

Zveřejněno: 15. 2. 2019

Další řešitelé v letech 2006, 2010, 2013:

Ing. Alena Navrátilová, Ing. arch. Miriam Blažková, Ing. arch. Zdenka Hladišová, CSc., Ing. arch. Halasová

OBSAH:

D.1 ORGÁNY ÚZEMNÍHO PLÁNOVÁNÍ, STAVEBNÍ ÚŘADY A DOTČENÉ ORGÁNY CHRÁNÍCÍ VEŘEJNÉ ZÁJMY.....	3
D.1.1 Orgány územního plánování	3
D.1.2 Stavební úřady	7
D.1.3 Dotčené orgány.....	10

Principy a pravidla územního plánování

Kapitola D. Územní plánování, jeho orgány, nástroje a vazby

D.1 Orgány územního plánování, stavební úřady a dotčené orgány chránící veřejné zájmy

D ÚZEMNÍ PLÁNOVÁNÍ, JEHO ORGÁNY, NÁSTROJE A VAZBY

Cílem územního plánování je vytvářet předpoklady pro výstavbu a pro udržitelný rozvoj území, který spočívá ve vyváženém vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území a uspokojuje potřeby současné generace, aniž by ohrožoval podmínky života generací budoucích. Územní plánování zajišťuje předpoklady pro udržitelný rozvoj území soustavným a komplexním řešením účelného využití a prostorového uspořádání území s cílem dosažení obecně prospěšného souladu veřejných a soukromých zájmů na rozvoji území. Orgány územního plánování postupem podle tohoto zákona koordinují veřejné i soukromé záměry změn v území, výstavbu a jiné činnosti ovlivňující rozvoj území a konkretizují ochranu veřejných zájmů vyplývajících ze stavebního zákona a zvláštních právních předpisů. Územní plánování ve veřejném zájmu chrání a rozvíjí přírodní, kulturní a civilizační hodnoty území, včetně urbanistického, architektonického a archeologického dědictví. Přitom chrání krajinu jako podstatnou složku prostředí života obyvatel a základ jejich totožnosti.

Úkoly územního plánování jsou zejména:

- zjišťovat a posuzovat stav území, jeho přírodní, kulturní a civilizační hodnoty,
- stanovovat koncepci rozvoje území, včetně urbanistické koncepce s ohledem na hodnoty a podmínky území,
- prověřovat a posuzovat potřebu změn v území, veřejný zájem na jejich provedení, jejich přínosy, problémy, rizika s ohledem například na veřejné zdraví, životní prostředí, geologickou stavbu území, vliv na veřejnou infrastrukturu a na její hospodárné využívání,
- stanovovat urbanistické, architektonické a estetické požadavky na využívání a prostorové uspořádání území a na jeho změny, zejména na umístění, uspořádání a řešení staveb a veřejných prostranství,
- stanovovat podmínky pro provedení změn v území, zejména pak pro umístění a uspořádání staveb s ohledem na stávající charakter a hodnoty území a na využitelnost navazujícího území,
- stanovovat pořadí provádění změn v území (etapizaci),
- stanovovat podmínky pro obnovu a rozvoj sídelní struktury, pro kvalitní bydlení a pro rozvoj rekreace a cestovního ruchu,
- vytvářet podmínky pro snižování nebezpečí ekologických a přírodních katastrof a pro odstraňování jejich důsledků, a to především přírodě blízkým způsobem,
- vytvářet podmínky pro odstraňování náhlých hospodářských změn,
- stanovovat podmínky pro obnovu a rozvoj sídelní struktury, pro kvalitní bydlení a pro rozvoj rekreace a cestovního ruchu,
- prověřovat a vytvářet územní podmínky pro hospodárné vynakládání prostředků z veřejných rozpočtů na změny v území,
- vytvářet v území podmínky pro zajištění civilní ochrany,
- určovat nutné asanační, rekonstrukční a rekultivační zásahy do území,
- vytvářet podmínky pro ochranu území podle zvláštních právních předpisů před negativními vlivy záměrů na území a navrhopat kompenzační opatření, pokud zvláštní právní předpis nestanoví jinak,
- regulovat rozsah ploch pro využívání přírodních zdrojů,
- uplatňovat poznatky zejména z oborů architektury, urbanismu, územního plánování a ekologie a památkové péče.

Úkolem územního plánování je také posouzení vlivů politiky územního rozvoje, zásad územního rozvoje nebo územního plánu na udržitelný rozvoj území. Pro účely tohoto posouzení se zpracovává vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území. Jeho součástí je také vyhodnocení vlivů na životní prostředí s náležitostí stanovenými v příloze k tomuto zákonu, včetně posouzení vlivu na předmět ochrany a celistvost evropsky významné lokality nebo ptáčích oblastí.

Principy a pravidla územního plánování

Kapitola D. Územní plánování, jeho orgány, nástroje a vazby

D.1 Orgány územního plánování, stavební úřady a dotčené orgány chránící veřejné zájmy

D.1 ORGÁNY ÚZEMNÍHO PLÁNOVÁNÍ, STAVEBNÍ ÚŘADY A DOTČENÉ ORGÁNY CHRÁNÍCÍ VEŘEJNÉ ZÁJMY

D.1.1 Orgány územního plánování

Působnost ve věcech územního plánování vykonávají **orgány obcí a krajů**, (jedná se o působnost přenesenou, nestanoví-li stavební zákon, že o věci rozhoduje zastupitelstvo obce nebo kraje), dále **Ministerstvo pro místní rozvoj** (dále též jen „ministerstvo“) a na území vojenských újezdů **Ministerstvo obrany**.

Orgány obce

Orgány obce (kromě naplňování cílů a úkolů územního plánování) zajišťují ochranu a rozvoj hodnot území obce, pokud nejsou svěřeny působnosti v záležitostech nadmístního významu orgánům kraje nebo na základě zvláštních právních předpisů dotčeným orgánům (§ 5 odst. 3 SZ).

Orgány obcí, které vykonávají působnost ve věcech územního plánování, jsou:

- obecní úřad obce s rozšířenou působností jako orgán územního plánování, tj. úřad územního plánování,
- obecní úřad, který zajistí splnění kvalifikačních požadavků pro výkon územně plánovací činnosti,
- obecní úřad, který je stavebním úřadem,
- obecní úřad, který není úřadem územního plánování, ani úřadem, který zajistí splnění kvalifikačních požadavků pro výkon územně plánovací činnosti, ani stavebním úřadem,
- zastupitelstvo obce,
- rada obce.

Obecní úřad obce s rozšířenou působností jako orgán územního plánování (dále jen „úřad územního plánování“) pořizuje v přenesené působnosti územní plán a regulační plán pro území své obce, pořizuje územně plánovací podklady (tj. územně analytické podklady a územní studie), pořizuje územní plán, regulační plán, územní studii a vymezení zastavěného území na žádost obce ve svém správním obvodu. Dále je dotčeným orgánem a vydává závazné stanovisko podle § 96b stavebního zákona, není-li příslušný krajský úřad, dále podává návrh na vložení dat do evidence územně plánovací činnosti (nebo tyto data přímo do evidence vkládá, pokud byl touto činností pověřen krajským úřadem podle § 162 odst. 4 SZ) a vykonává další činnosti podle stavebního zákona (§ 6 odst. 1 SZ). Poskytuje v rámci své působnosti jako předběžnou informaci (§ 139 zákona č. 500/2004 Sb.) územně plánovací informaci (§ 21 odst. 1 SZ).

Obecní úřad, který zajistí splnění kvalifikačních požadavků podle § 24 stavebního zákona, pořizuje v přenesené působnosti územní plán a regulační plán pro území své obce, pořizuje vymezení zastavěného území, podává krajskému úřadu návrh na vložení dat do evidence územně plánovací činnosti, vykonává další činnosti podle stavebního zákona a pořizuje územní studii; na základě veřejnoprávní smlouvy vykonává tuto působnost pro obec ve stejném správním obvodu obce s rozšířenou působností (§ 6 odst. 2 SZ). Poskytuje v rámci své působnosti jako předběžnou informaci (§ 139 zákona č. 500/2004 Sb.) územně plánovací informaci (§ 21 odst. 1 SZ).

Obecní úřad, který je stavebním úřadem vydává rozhodnutí a provádí jiná opatření podle části třetí hlavy III dílů 4 a 5 stavebního zákona (např. územní rozhodnutí, územní souhlas, společné povolení), není-li dále stanoveno jinak, vydává rozhodnutí, provádí jiná opatření a vykonává další činnosti podle části čtvrté stavebního zákona (např. stavební povolení, ohlášení, kolaudační souhlas), poskytuje informace pro pořizování územně plánovacích podkladů a územně plánovací dokumentace a vykonává další činnosti podle stavebního zákona (§ 6 odst. 3 SZ).

Principy a pravidla územního plánování

Kapitola D. Územní plánování, jeho orgány, nástroje a vazby

D.1 Orgány územního plánování, stavební úřady a dotčené orgány chránící veřejné zájmy

Obecní úřad, který nevykonává působnost jako úřad územního plánování, nesplňuje kvalifikační požadavky ani není stavebním úřadem, poskytuje informace pro zpracování územně plánovacích podkladů a územně plánovací dokumentace (§ 6 odst. 4 SZ).

Zastupitelstvo obce má zásadní úlohu v celém systému pořizování územně plánovací dokumentace. Rozhoduje v samostatné působnosti o pořizení územního plánu a regulačního plánu, schvaluje zadání, případně pokyny pro zpracování návrhu územního plánu, vydává územní plán a regulační plán, projednává zprávu o uplatňování územního plánu a vykonává další činnosti podle stavebního zákona (§ 6 odst. 5 SZ).

Rada obce a v obcích, kde se rada nevolí, *zastupitelstvo obce* v přenesené působnosti vydává vymezení zastavěného území, schvaluje žádost obce o pořizování územního plánu, regulačního plánu a územní studie anebo uzavření smlouvy s právnickou nebo fyzickou osobou oprávněnou k výkonu územně plánovací činnosti (§ 24 odst. 1 SZ) a vydává územní opatření o asanaci a územní opatření o stavební uzávěře. V samostatné působnosti uplatňuje námítky k zásadám územního rozvoje a připomínky k územnímu plánu sousední obce. Vykonává další činnosti podle stavebního zákona (§ 6 odst. 6 SZ).

Orgány kraje

Orgány kraje (kromě naplňování cílů a úkolů územního plánování) zajišťují ochranu a rozvoj hodnot území kraje. Do činnosti orgánů obcí přitom mohou zasahovat jen v zákonem stanovených případech, a to pouze v záležitostech nadmístního významu; postupují přitom v součinnosti s orgány obcí (§ 5 odst. 4 SZ).

Působnost orgánů kraje je rozdělena mezi krajský úřad, zastupitelstvo kraje a radu kraje (§ 7 SZ).

Krajský úřad v přenesené působnosti pořizuje zásady územního rozvoje a v zákonem stanovených případech regulační plán pro plochy a koridory nadmístního významu, pořizuje územně plánovací podklady (tj. územně analytické podklady a územní studie), vydává závazné stanovisko podle § 96b u záměrů nacházejících se ve správních obvodech několika obcí s rozšířenou působností, vydává územní rozhodnutí v zákonem stanovených případech, určuje stavební úřad příslušný k územnímu řízení v zákonem stanovených případech, vkládá data do evidence územně plánovací činnosti za svůj správní obvod (pokud tuto činnost v záležitostech týkajících se obcí nesvěřil úřadům územního plánování), vykonává další činnosti podle stavebního zákona (§ 7 odst. 1 SZ). Krajský úřad vykonává státní dozor ve věcech územního plánování a stavebního řádu (§ 7 odst. 4 SZ), poskytuje v rámci své působnosti jako předběžnou informaci (§ 139 zákona č. 500/2004 Sb.) územně plánovací informaci (§ 21 odst. 1 SZ).

Zastupitelstvo kraje vydává v samostatné působnosti zásady územního rozvoje, schvaluje v samostatné působnosti zadání, případně pokyny pro zpracování návrhu zásad územního rozvoje, schvaluje v samostatné působnosti zprávu o uplatňování zásad územního rozvoje, vydává regulační plán v zákonem stanovených případech, vykonává další činnosti podle stavebního zákona (§ 7 odst. 2 SZ).

Rada kraje uplatňuje v samostatné působnosti stanovisko k návrhu politiky územního rozvoje, vydává v zákonem stanovených případech v přenesené působnosti územní opatření o asanaci a územní opatření o stavební uzávěře (§ 7 odst. 3 SZ).

Zvláštní působnost na území hlavního města Prahy

Hlavní město Praha je spravováno na základě samostatného zákona. Územní plán se pořizuje a vydává pro celé území hlavního města Prahy. Územní plán může být pořizen a vydán též pro vymezenou část území hlavního města Prahy (§ 43 odst. 4 SZ). Zastupitelstvu hlavního města Prahy je vyhrazeno vydávat územně plánovací dokumentaci pro celé území hlavního města Prahy; tuto dokumentaci pořizuje Magistrát hlavního města Prahy. Působnost krajského úřadu jako nadřízeného orgánu vykonává v tomto případě Ministerstvo pro místní rozvoj, neposuzuje však soulad územního plánu se zásadami územního rozvoje. Pořizuje-li úřad městské části územní plán pro vymezenou část

Principy a pravidla územního plánování

Kapitola D. Územní plánování, jeho orgány, nástroje a vazby

D.1 Orgány územního plánování, stavební úřady a dotčené orgány chránící veřejné zájmy

území hlavního města Prahy, vykonává působnost krajského úřadu jako nadřízeného orgánu Magistrát hlavního města Prahy (§ 8 odst. 1 SZ); Statutem hlavního města Prahy však nebyla tato činnost úřadům městské části svěřena, i když to stavební zákon umožňuje. Zastupitelstvu hlavního města Prahy je též vyhrazena možnost rozhodnout o souběžném pořízení územního plánu nebo jeho změny a aktualizace zásad územního rozvoje, která je územním plánem nebo jeho změnou vyvolána. Územní plán nebo jeho změna nemusí být v tomto případě v souladu s částmi zásad územního rozvoje, které jsou měněny souběžně pořizovanou aktualizací zásad územního rozvoje, vydání aktualizace zásad územního rozvoje je však podmínkou pro vydání územního plánu nebo jeho změny, která aktualizaci zásad územního rozvoje vyvolala (§ 8 odst. 2 SZ).

Ministerstvo pro místní rozvoj – působnost ve věcech územního plánování

Ministerstvo je ústředním správním úřadem ve věcech územního plánování a vykonává státní dozor ve věcech územního plánování, pořizuje politiku územního rozvoje a k tomu potřebné územně plánovací podklady, vede evidenci územně plánovací činnosti a vykonává další činnosti podle stavebního zákona (§ 11 odst. 1 SZ).

Ministerstvo může ve věcech územního plánování a stavebního řádu zasahovat do působnosti orgánů krajů a obcí jen v záležitostech týkajících se rozvoje území státu, ale i tehdy musí postupovat v součinnosti s orgány příslušných obcí a krajů (§ 5 odst. 5 SZ).

Ministerstvo zajišťuje metodickou podporu uplatňování soudobých poznatků územního plánování, urbanismu, architektury a poznatků stavebně technických, jakož i veřejných zájmů ve výstavbě a stavebnictví, zejména v ochraně životů a zdraví, v péči o životní prostředí a v ochraně kulturního, archeologického a přírodního dědictví (§ 11 odst. 2 SZ).

Ministerstvo může zřídit organizační složku státu k řešení koncepčních otázek teorie a praxe v oboru územního plánování, urbanismu a architektury. Touto činností může pověřit již existující odborně způsobilou organizační složku státu (§ 11 odst. 3 SZ).

Ministerstvo obrany a újezdní úřady

Jejich působnost se na úseku územního plánování vztahuje na území vojenských újezdů.

Ministerstvo obrany pro území vojenských újezdů vydává územní plán a regulační plán, projednává územně analytické podklady a územní studie, podává návrh na vložení dat do evidence územně plánovací činnosti (§ 10 odst. 1 SZ).

Újezdní úřad pro území vojenského újezdu pořizuje územní plán, regulační plán a územní studii, pořizuje územně analytické podklady, poskytuje územně plánovací informace, připravuje návrh na vložení dat do evidence územně plánovací činnosti (§ 10 odst. 2 SZ).

Použité zdroje:

Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů. (SZ)

Principy a pravidla územního plánování

Kapitola D. Územní plánování, jeho orgány, nástroje a vazby

D.1 Orgány územního plánování, stavební úřady a dotčené orgány chránící veřejné zájmy

D.1.2 Stavební úřady

Stavební zákon člení stavební úřady na *obecné*, které vykonávají úplnou pravomoc stavebních úřadů, včetně územního rozhodování, na *speciální stavební úřady* a na *vojenské a jiné stavební úřady*; určitá působnost je svěřena též *obcím*, jejichž obecní úřady stavebním úřadem nejsou.

Obecné stavební úřady

Obecným stavebním úřadem je podle § 13 odst. 1 SZ

1. ministerstvo, které je ústředním správním úřadem ve věcech stavebního řádu,
2. krajský úřad,
3. obecní úřad obce s rozšířenou působností,
4. pověřený obecní úřad,
5. městský a obecní úřad, který tuto působnost vykonával ke dni 31. prosince 2012.

Jde-li o opatření nebo stavbu, která se má uskutečnit ve správním obvodu dvou nebo více stavebních úřadů, provede řízení a vydá rozhodnutí nejbližší společně nadřízený stavební úřad. Ten může stanovit, že řízení provede a rozhodnutí vydá některý ze stavebních úřadů, v jehož správním obvodu se má stavba nebo opatření uskutečnit (§ 13 odst. 4 SZ).

Kraj je povinen ohlásit změny územní působnosti stavebních úřadů správci základního registru územní identifikace, adres a nemovitostí (§ 13 odst. 5 SZ).

Obecní úřad, který je stavebním úřadem, podle § 6 odst. 3

- a) vydává rozhodnutí a provádí jiná opatření podle části třetí hlavy III dílů 4 a 5, není-li dále stanoveno jinak,
- b) vydává rozhodnutí, provádí jiná opatření a vykonává další činnosti podle části čtvrté,
- c) poskytuje informace pro pořizování územně plánovacích podkladů a územně plánovací dokumentace,
- d) vykonává další činnosti podle tohoto zákona.

Speciální stavební úřady

Působnost stavebního úřadu, s výjimkou pravomoci ve věcech územního rozhodování, vykonávají u staveb leteckých, staveb drah, staveb dálnic, silnic, místních komunikací a veřejně přístupných účelových komunikací a vodních děl speciální stavební úřady (§ 15 odst. 1 SZ).

Speciální stavební úřady postupují podle tohoto zákona, pokud zvláštní právní předpisy pro stavby podle § 15 odst. 1 SZ nestanoví jinak. Povolení pro stavby mohou vydat jen se souhlasem obecního stavebního úřadu příslušného k vydání územního rozhodnutí, který ověřuje dodržení jeho podmínek; souhlas není správním rozhodnutím. Jestliže se nevydává územní rozhodnutí ani územní souhlas, postačí závazné stanovisko podle § 96b (§ 15 odst. 2 SZ). Při vydávání společného rozhodnutí získaly speciální stavební úřady od 1. 1. 2018 i působnost umisťovat stavby.

Vojenské a jiné stavební úřady

Na území vojenských újezdů vykonávají působnost stavebních úřadů, a to včetně územního rozhodování, újezdní úřady (§ 16 odst. 1 SZ).

Působnost stavebních úřadů, s výjimkou pravomoci ve věcech územního rozhodování, vykonávají podle tohoto zákona dále (§ 16 odst. 2 SZ)

- a) Ministerstvo obrany u staveb důležitých pro obranu státu mimo území vojenských újezdů, které slouží nebo mají sloužit k zajišťování obrany státu a jsou zřizovány Ministerstvem obrany nebo právníckou osobou jím zřízenou nebo založenou, a u staveb sloužících k plnění úkolů Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost,
- b) Ministerstvo vnitra u staveb pro bezpečnost státu, kterými se rozumí stavby nebo jejich části sloužící k plnění úkolů Ministerstva vnitra, organizačních složek státu zřízených Ministerstvem

Principy a pravidla územního plánování

Kapitola D. Územní plánování, jeho orgány, nástroje a vazby

D.1 Orgány územního plánování, stavební úřady a dotčené orgány chránící veřejné zájmy

vnitřní, Policie České republiky, Policejní akademie České republiky, Hasičského záchranného sboru České republiky, Úřadu pro zahraniční styky a informace a Bezpečnostní informační služby s výjimkou staveb nebo jejich částí převážně užívaných pro účely bytové nebo rekreační, a u staveb sloužících k plnění úkolů Národního bezpečnostního úřadu,

- c) Ministerstvo spravedlnosti u staveb pro účely Vězeňské služby a jejích organizačních jednotek,
- d) Ministerstvo průmyslu a obchodu u staveb k účelům těžby, zpracování, transportu a ukládání radioaktivních surovin na území vyhrazeném pro tyto účely, u staveb souvisejících s úložišti radioaktivních odpadů obsahujících výlučně přírodní radionuklidy a u staveb v areálu jaderného zařízení, u staveb ropovodů a produktovodů a u staveb zařízení pro přenos elektřiny, zařízení pro přepravu plynu, zařízení pro uskladňování plynu nebo výroby elektřiny o celkovém instalovaném elektrickém výkonu 100 MW a více.

Působnost stavebních úřadů v dobývacích prostorech vykonávají obvodní báňské úřady, jde-li o stavby, které mají sloužit otvírce, přípravě a dobývání výhradních ložisek, jakož i úpravě a zušlechťování nerostů prováděných v souvislosti s jejich dobýváním, včetně staveb úložných míst pro těžební odpad, a skladů výbušnin, s výjimkou staveb náležejících podle stavebního zákona do působnosti Ministerstva průmyslu a obchodu podle § 16 odstavce 2 písm. d) SZ a staveb vodních děl (§ 16 odst. 3 SZ).

Stavební úřady Ministerstva obrany, Ministerstva vnitra, Ministerstva spravedlnosti a Ministerstva průmyslu a obchodu mohou vydat povolení pro stavby v uzavřených prostorech existujících staveb bez územního rozhodnutí nebo územního souhlasu, pokud se nemění výškové uspořádání prostoru (§ 16 odst. 4).

V pochybnostech, zda jde o stavbu spadající do pravomoci vojenského nebo jiného stavebního úřadu, nebo o stavbu v působnosti obecného stavebního úřadu, platí stanovisko příslušného jiného stavebního úřadu (§ 16 odst. 5 SZ).

Vyhrazení pravomoci stavebního úřadu

Nadřízený stavební úřad si může vyhradit pravomoc stavebního úřadu prvního stupně u jednotlivých technicky zvlášť obtížných nebo neobvyklých staveb nebo u opatření s rozsáhlejšími účinky na životní prostředí, kulturní památku, památkovou rezervaci nebo památkovou zónu v jejich okolí. Pokud si vyhradí pravomoc ve věcech upravených v části čtvrté hlavy I dílu 1 (povolení a ohlášení staveb), vykonává rovněž pravomoc podle § 122, 123 a 124 – tj. pravomoc týkající se kolaudačního souhlasu, kolaudačního řízení, předčasného užívání stavby a zkušebního provozu (§ 17 odst. 1 SZ).

Vyhradí-li si krajský úřad podle předchozího odstavce pravomoc k vydání územního rozhodnutí v případě záměru posuzovaného z hlediska vlivu na životní prostředí podle zvláštních právních předpisů¹, vykonává rovněž pravomoc podle části čtvrté hlavy I dílu 1 a podle § 122, 123 a 124 tohoto zákona – tj. pravomoc týkající se kolaudačního souhlasu, kolaudačního řízení, předčasného užívání stavby a zkušebního provozu (§ 17 odst. 2 SZ).

Ministerstvo si může vyhradit pravomoc stavebního úřadu k vydání územního rozhodnutí u staveb přesahujících hranice kraje, u staveb s mimořádnými negativními vlivy na životní prostředí nebo u staveb s vlivem na území sousedních států (§ 17 odst. 3 SZ).

Použité zdroje:

Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů. (SZ)

¹ Zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Principy a pravidla územního plánování

Kapitola D. Územní plánování, jeho orgány, nástroje a vazby

D.1 Orgány územního plánování, stavební úřady a dotčené orgány chránící veřejné zájmy

D.1.3 Dotčené orgány

Orgány územního plánování a stavební úřady postupují ve vzájemné součinnosti s dotčenými orgány chránícími veřejné zájmy podle zvláštních právních předpisů² [§ 4 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen SZ)].

Dotčenými orgány jsou:

- orgány, o kterých to stanoví stavební zákon nebo o kterých to stanoví zvláštní zákon [§ 136 odst. 1 písm. a) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen SŘ)];
- správní orgány a jiné orgány veřejné moci příslušné k vydání *závazného stanoviska* nebo *vyjádření*, které je podkladem rozhodnutí správního orgánu [§ 136 odst. 1 písm. b) SŘ].

Dotčené orgány vydávají (§ 4 odst. 2 a § 149 odst. 1 a 2 SŘ):

- **závazná stanoviska** pro rozhodnutí a pro jiné úkony stavebního úřadu (územní souhlas, ohlášení, uzavírání veřejnoprávní smlouvy, kolaudační souhlas aj.), nebo úkony autorizovaného inspektora podle SZ, nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak.

Stanoví-li dotčené orgány ve svém závazném stanovisku podmínky, jsou příslušné kontrolovat jejich dodržování; stavební úřad poskytne součinnost potřebnou ke kontrole těchto podmínek. (§ 4 odst. 6 SZ)

- **stanoviska**, která nejsou samostatným rozhodnutím ve správním řízení a jejichž obsah je závazný pro politiku územního rozvoje a pro opatření obecné povahy podle SZ (tj. pro územně plánovací dokumentace, vymezení zastavěného území, územní opatření o stavební uzávěře a územní opatření o asanaci území).

Pro obsah stanoviska se použije § 149 odst. 2 SŘ obdobně.

Obsahuje-li posuzovaný návrh varianty řešení, dotčený orgán posuzuje každou variantu samostatně (§ 4 odst. 3 SZ).

Dotčené orgány uplatňují závazná stanoviska (popř. rozhodnutí) při:

- územním řízení [§ 86 odst. 2 písm. b), § 87 odst. 1, § 89 odst. 1, § 90 písm. c) SZ],
- územním řízení s posouzením vlivů na životní prostředí (§ 94a a násl. SZ),
- společném územním a stavebním řízení (§ 94j a násl. SZ),
- společném územním a stavebním řízení s posouzením vlivů na životní prostředí (§ 94q a násl. SZ),
- zjednodušeném územním řízení [§ 95 odst. 1 písm. c) SZ],

² Například zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 164/2001 Sb., o přírodních léčivých zdrojích, zdrojích přírodních minerálních vod, přírodních léčebných lázních a lázeňských místech a o změně některých souvisejících zákonů (lázeňský zákon), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 62/1988 Sb., o geologických pracích, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů a další.

Principy a pravidla územního plánování

Kapitola D. Územní plánování, jeho orgány, nástroje a vazby

D.1 Orgány územního plánování, stavební úřady a dotčené orgány chránící veřejné zájmy

- územním souhlasu [§ 96 odst. 3 písm. b) SZ],
- společném souhlasu a souhlasu s provedením ohlášeného stavebního záměru (§ 96a SZ)
- veřejnoprávní smlouvě (§ 78a odst. 2, § 116 odst. 2 SZ),
- ohlášení [§ 105 odst. 2 písm. c), odst. 4 písm. a), odst. 5 písm. a), odst. 6 písm. a), § 106 odst. 1 SZ],
- stavebním povolení [§ 110 odst. 2 písm. c), § 112 odst. 1 a 2, § 114 odst. 3 SZ],
- oznámení stavebního záměru s certifikátem autorizovaného inspektora [§ 117 odst. 2 písm. e) SZ],
- změně stavby před jejím dokončením (§ 118 odst. 3 SZ),
- kolaudačním souhlasu (§ 122 odst. 1 SZ),
- předčasném užívání stavby (123 odst. 2 SZ),
- zkušebním provozu (§ 124 odst. 1 SZ),
- změně v užívání stavby (§ 127 odst. 1 SZ),
- povolení odstranění stavby, terénních úprav a zařízení (§ 128 odst. 1 SZ).

Dotčené orgány uplatňují stanoviska v následujících případech:

Politika územního rozvoje (PÚR)

- k návrhu PÚR a k návrhu aktualizace PÚR (§ 33 odst. 3, § 35 odst. 4 a 5 SZ).

Zásady územního rozvoje (ZÚR)

- k návrhu zprávy o uplatňování zásad územního rozvoje (§ 42 odst. 1 SZ) pouze dva orgány uplatňují stanovisko – Ministerstvo životního prostředí jako příslušný úřad (SEA) a příslušný orgán ochrany přírody a krajiny (NATURA). Ostatní dotčené orgány uplatňují k návrhu zprávy pouze vyjádření s požadavky na obsah zprávy vyplývající z právních předpisů a územně analytických podkladů;
- k návrhu zásad územního rozvoje, k návrhu aktualizace zásad územního rozvoje – tj. k návrhu pro společné jednání (§ 37 odst. 3 a § 42 odst. 6 SZ), k návrhu pro veřejné projednání pouze v částech řešení, které se změnilo od společného jednání (§ 39 odst. 1 až 3 SZ), a k návrhu rozhodnutí o námitkách a návrhu vyhodnocení připomínek (§ 39 odst. 4 SZ);
- v případě řízení o aktualizaci zásad územního rozvoje pořizované zkráceným postupem (§ 42a a 42b SZ) uplatňují dotčené orgány stanoviska k návrhu řešení v rozsahu měněných částí (42b odst. 4 SZ).

Ke stanoviskům ve věcech, o kterých bylo rozhodnuto při schválení politiky územního rozvoje, se nepřihlíží (§ 39 odst. 3 SZ).

Územní plán (ÚP)

- k návrhu zadání územního plánu (§ 47 odst. 2, 3 SZ) pouze dva dotčené orgány uplatňují stanovisko – krajský úřad jako příslušný úřad (orgán ochrany životního prostředí krajského úřadu – SEA) a příslušný orgán ochrany přírody a krajiny (NATURA). Ostatní dotčené orgány uplatňují k návrhu zadání ÚP pouze vyjádření s požadavky na obsah územního plánu vyplývající z právních předpisů a územně analytických podkladů;
- dotčené orgány uplatňují stanoviska k návrhu územního plánu, k návrhu změny územního plánu – tj. k návrhu pro společné jednání (§ 50 odst. 2 SZ), pokud se nejedná o zkrácený postup pořizování, k návrhu pro veřejné projednání [v případě, že se nejedná o zkrácený postup pořizování tak pouze v částech řešení, které se změnilo od společného jednání (§ 52 odst. 1 a 3 až 4 SZ)], a k návrhu rozhodnutí o námitkách a návrhu vyhodnocení připomínek (§ 53 odst. 1 SZ);

Principy a pravidla územního plánování

Kapitola D. Územní plánování, jeho orgány, nástroje a vazby

D.1 Orgány územního plánování, stavební úřady a dotčené orgány chránící veřejné zájmy

- v případě řízení o změně územního plánu pořizované zkráceným postupem (§ 55a a 55b SZ) uplatňují dotčené orgány stanoviska k návrhu řešení v rozsahu měněných částí (55b odst. 2 SZ).

Ke stanoviskům ve věcech, o kterých bylo rozhodnuto při vydání zásad územního rozvoje nebo regulačního plánu vydaného krajem, se nepřihlíží (§ 52 odst. 4 SZ).

Vymezení zastavěného území samostatným postupem

- k návrhu vymezení zastavěného území uplatní stanoviska pouze dotčené orgány hájící veřejné zájmy na úseku ochrany přírody a krajiny, ochrany zemědělského půdního fondu, ochrany lesa a státní památkové péče (§ 59 odst. 3 a 4 SZ).

Regulační plán

- pořízení regulačního plánu z podnětu (RPp)
 - k návrhu zadání (pokud není součástí ÚP nebo ZÚR) dotčené orgány uplatňují pouze vyjádření s požadavky na obsah RPp [§ 64 odst. 2 písm. b) a odst. 3 SZ],
 - dotčené orgány uplatňují stanoviska k návrhu RPp do 30 dnů ode dne společného jednání (§ 65 odst. 2 SZ),
- pořízení regulačního plánu na žádost (RPž)
 - vychází vždy ze zadání, které je součástí ÚP nebo ZÚR,
 - žadatel připojí k žádosti o vydání RPž stanoviska dotčených orgánů a návrh RPž upravený podle jejich stanovisek [§ 66 odst. 3 písm. a), b) SZ], řešení příp. rozporů již zajistí pořizovatel (§ 66 odst. 4 SZ), k tomu by však mohlo v praxi dojít jen zcela výjimečně, pokud by se rozpor týkal veřejně prospěšných staveb nebo veřejně prospěšných opatření, kde by se posuzovalo, který veřejný (nikoliv soukromý) zájem převažuje,
- v řízení o RPp nebo RPž uplatňují dotčené orgány stanoviska k návrhu RP pro veřejné projednání a to u RPp jen k těm částem řešení, které byly od společného jednání změněny (§ 67 odst. 2),
- v případě řízení o změně RPp pořizované zkráceným postupem (§ 72 a 73 SZ) uplatňují dotčené orgány stanoviska k návrhu řešení v rozsahu měněných částí (§ 73 odst. 3 SZ).

Ke stanoviskům ve věcech, o kterých bylo rozhodnuto při vydání zásad územního rozvoje, územního plánu nebo regulačního plánu vydaného krajem, se nepřihlíží (§ 67 odst. 3 SZ).

Vedle výše uvedených stanovisek dotčených orgánů se k návrhu ÚPD po společném jednání (u zkrácených postupů pořizování po veřejném projednání) uplatňuje:

- stanovisko nadřízeného orgánu územního plánování (netýká se regulačních plánů);
- stanovisko příslušného úřadu (orgán ochrany životního prostředí – SEA, netýká se RP), součástí stanoviska jsou i podmínky pro eliminaci vlivů na území NATURA 2000 (netýká se RP); toto stanovisko není stanoviskem podle § 4 odst. 2 SZ, tzn., že není závazné (nezávaznost stanoviska nelze aplikovat k části, která případně zahrnuje stanovisko příslušného orgánu ochrany přírody z hlediska vlivu na předmět ochrany nebo celistvost evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti);
- případně stanovisko orgánu ochrany přírody a krajiny, kterým uloží kompenzační opatření při zjištění významného negativního vlivu na předmět ochrany nebo celistvost evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti (na území NATURA 2000 - netýká se RP).

Územní opatření (§ 97 a násl. SZ)

K územnímu opatření o stavební uzávěře a územnímu opatření o asanaci území mohou dotčené orgány uplatnit stanoviska do 30 dnů ode dne obdržení návrhu (§ 98 odst. 2 SZ).

Principy a pravidla územního plánování

Kapitola D. Územní plánování, jeho orgány, nástroje a vazby

D.1 Orgány územního plánování, stavební úřady a dotčené orgány chránící veřejné zájmy

Základní principy podle SŘ

- stanovisko musí být zákonné, jasné, srozumitelné, konkrétní, přezkoumatelné (musí obsahovat jasné odůvodnění),
- stanovisko musí vycházet z objektivní pravdy (opírat se o pravdivá fakta),
- stanovisko nesmí obsahovat žádné právní vady, žádnou vadnou terminologii.

Tyto principy platí pro stanoviska, závazná stanoviska, rozhodnutí – obecně pro úkon veřejné správy.

Základní principy vyplývající z § 4 odst. 2 až 7 SZ a § 149 SŘ

- **legalita stanovisek a závazných stanovisek** – dotčené orgány musí stanoviska a závazná stanoviska vydávat jen v rozsahu své působnosti a v mezích příslušného zvláštního právního předpisu;
- **kontinuita stanovisek a závazných stanovisek** – dotčené orgány jsou vázány svým předchozím stanoviskem nebo závazným stanoviskem – navazující stanoviska nebo navazující závazná stanoviska mohou dotčené orgány v téže věci uplatňovat rozdílně pouze na základě nově zjištěných a doložených skutečností, které nemohly být uplatněny dříve, a kterými se podstatně změnily podmínky, za kterých bylo původní stanovisko nebo závazné stanovisko vydáno, nebo na základě **skutečností vyplývajících z větší podrobnosti pořízené ÚPD** nebo podkladů pro rozhodnutí nebo jiný úkon orgánu územního plánování nebo stavebního úřadu podle stavebního zákona, jinak se k nim nepřihlíží. K odchýlným stanoviskům nebo závazným stanoviskům ve věcech, o kterých bylo rozhodnuto v nadřazené ÚPD, se nepřihlíží (např. k přebíranému koridoru).
- **otázka věcí rozhodnutých** – při řízeních podle stavebního řádu (části čtvrté stavebního zákona) se nepřihlíží k závazným stanoviskům dotčených orgánů ve věcech, o kterých již bylo rozhodnuto v předcházejícím stadiu (vydaná ÚPD, územní rozhodnutí, územní opatření o stavební uzávěře, územní opatření o asanaci území aj.), nejde-li o závazné stanovisko uplatněné na základě nově zjištěných a doložených skutečností podle § 4 odst. 4 SZ;
- **pravomoc kontrolovat dodržování podmínek** – dotčené orgány kontrolují dodržování podmínek, které stanovily ve svých stanoviscích nebo závazných stanoviscích (§ 4 odst. 6 SZ);
- dotčené orgány mají **právo podat podnět k zahájení přezkumného řízení** (§ 136 odst. 4 SŘ);
- **institut koordinovaného stanoviska, koordinovaného závazného stanoviska** – vztahuje se na případy, kdy týž orgán veřejné správy je příslušný podle několika zvláštních právních předpisů k vydání několika stanovisek nebo závazných stanovisek – takový dotčený orgán vydává jedno koordinované stanovisko nebo koordinované závazné stanovisko, zahrnující požadavky na ochranu všech dotčených veřejných zájmů, které hájí. Koordinované stanovisko nebo koordinované závazné stanovisko lze vydat pouze v případě, nejsou-li požadavky na ochranu dotčených veřejných zájmů v rozporu. Půjde zejména o obecní úřady obcí s rozšířenou působností nebo krajské úřady.

Náležitosti závazného stanoviska dotčeného orgánu (§ 149 odst. 2 SŘ):

Závazné stanovisko obsahuje závaznou část a odůvodnění.

V závazné části závazného stanoviska dotčený orgán (kromě toho, kdo závazné stanovisko uplatňuje a v jaké věci) uvede

- a) řešení otázky, která je předmětem závazného stanoviska (souhlas, souhlas s podmínkami, nesouhlas);
- b) ustanovení zákona, které zmocňuje k jeho vydání;

Principy a pravidla územního plánování

Kapitola D. Územní plánování, jeho orgány, nástroje a vazby

D.1 Orgány územního plánování, stavební úřady a dotčené orgány chránící veřejné zájmy

- c) ustanovení právních předpisů, na kterých je obsah závazné části založen (ustanovení zvláštního zákona, o které dotčený orgán věcně svůj souhlas, nesouhlas nebo každou ze svých podmínek opírá);

V odůvodnění závazného stanoviska dotčený orgán musí uvést

- a) důvody, o které se opírá obsah závazné části závazného stanoviska, tzn. srozumitelné a jasné odůvodnění souhlasu, nesouhlasu, nebo odůvodnění každé ze svých podmínek (velmi důležité!);
- b) podklady pro vydání závazného stanoviska a úvahy, kterými se řídil při jejich hodnocení a při výkladu právních předpisů, na kterých je obsah závazné části založen.

Dotčené orgány

Dotčené orgány jsou orgány, jimž zvláštní předpisy svěřují ochranu veřejných zájmů, které jsou např.:

- **ochrana životního prostředí**,
zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů;
- **ochrana přírody a krajiny**,
zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů;
- **vodní hospodářství**,
zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů;
- **ochrana ovzduší**,
zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů;
- **ochrana zemědělského půdního fondu**,
zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů;
- **ochrana lesa**,
zákon č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění pozdějších předpisů;
- **ochrana ložisek nerostných surovin**,
zákon č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon), ve znění pozdějších předpisů;
- **odpadové hospodářství**,
zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- **pozemkové úpravy** (jen u územně plánovací dokumentace),
zákon č. 139/2002 Sb., o pozemkových úpravách a o pozemkových úřadech a o změně zákona č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku (ve znění pozdějších předpisů), ve znění pozdějších předpisů;
- **ochrana veřejného zdraví**,
zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- **veterinární správa**,
zákon č. 166/1999 Sb., o veterinární péči a o změně některých souvisejících předpisů, ve znění pozdějších předpisů;
- **památková péče**,
zákon č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů;
- **doprava na pozemních komunikacích**,
zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů;
- **doprava drážní**,
zákon č. 266/1994 Sb., o drahách, ve znění pozdějších předpisů;
- **doprava letecká**,
zákon č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů;

Principy a pravidla územního plánování

Kapitola D. Územní plánování, jeho orgány, nástroje a vazby

D.1 Orgány územního plánování, stavební úřady a dotčené orgány chránící veřejné zájmy

- **doprava vodní,**
zákon č. 114/1995 Sb., o vnitrozemské plavbě, ve znění pozdějších předpisů;
- **energetika,**
zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů;
- **využívání jaderné energie a ionizujícího záření,**
zákon č. 18/1997 Sb., o mírovém využívání jaderné energie a ionizujícího záření (atomový zákon) a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- **obrana státu,**
zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky, ve znění pozdějších předpisů;
- **civilní ochrana,**
zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- **požární ochrana,**
zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů;
- **elektronické komunikace** (jen při územním řízení);
- **bezpečnost státu** (jen při územním řízení);
- a další.

Více – viz internetová publikace

DOTČENÉ ORGÁNY V PROCESU ÚZEMNÍHO PLÁNOVÁNÍ

dostupná na <http://www.uur.cz/default.asp?ID=2588>.

Postavení dotčených orgánů mají **územní samosprávné celky**³, jestliže se věc týká práva územního samosprávného celku na samosprávu (§ 136 odst. 2 SŘ).

Dále jsou dotčenými orgány **obecní úřady obcí s rozšířenou působností** – „úřady územního plánování“ a **krajské úřady** [§ 6 odst. 1 písm. e) a § 7 odst. 1 písm. e) SZ]. Vydávají v přenesené působnosti závazné stanovisko podle § 96b SZ.

Řešení rozporů

Orgány územního plánování a stavební úřady projednávají protichůdná stanoviska nebo protichůdná závazná stanoviska dotčených orgánů. Dojde-li k rozporu mezi příslušnými orgány podle stavebního zákona a dotčenými orgány, jakož i mezi dotčenými orgány navzájem, postupuje se podle § 136 odst. 6 správního řádu (§ 4 odst. 8 SZ a § 136 odst. 6 ve spojení s § 133 SŘ).

Výsledek řešení rozporu má vždy přednost před stanovisky nebo závaznými stanovisky dotčených orgánů.

Nezákonné závazné stanovisko

Stavební zákon obsahuje v § 4 odst. 9 až 11 ustanovení o přezkumu závazného stanoviska, které má přednost před ustanoveními správního řádu.

Nezákonné závazné stanovisko dotčeného orgánu, vydané pro účely řízení podle tohoto zákona, lze zrušit nebo změnit správním orgánem nadřízeným dotčenému orgánu pouze v rámci odvolacího řízení proti rozhodnutí, které bylo závazným stanoviskem podmíněno, postupem podle § 149 odst. 4 správního řádu. Na postup nadřízeného správního orgánu se přiměřeně použijí ustanovení

³ Územní samosprávný celek je územní společenství občanů, kteří mají právo na samosprávu. Je tedy veřejnoprávní korporací (sdružením osob žijících na daném území), právnickou osobou, která je definována územní jednotkou.

Principy a pravidla územního plánování

Kapitola D. Územní plánování, jeho orgány, nástroje a vazby

D.1 Orgány územního plánování, stavební úřady a dotčené orgány chránící veřejné zájmy

o přezkumném řízení podle § 94 a násl. správního řádu, včetně lhůt podle § 96, s tím, že lhůta jednoho roku se počítá ode dne vydání závazného stanoviska dotčeného orgánu.

Nezákonné závazné stanovisko nadřízeného správního orgánu lze zrušit nebo změnit v přezkumném řízení, k němuž je příslušný nadřízený správní orgán správního orgánu, který vydal závazné stanovisko. Na postup nadřízeného správního orgánu se přiměřeně použijí ustanovení o přezkumném řízení podle § 94 a násl. správního řádu, včetně lhůt podle § 96, s tím, že lhůta jednoho roku se počítá ode dne vydání závazného stanoviska správního orgánu nadřízeného dotčenému orgánu.

Zrušení nebo změna závazného stanoviska správního orgánu nadřízeného dotčenému orgánu v případě, že rozhodnutí, které bylo podmíněno závazným stanoviskem dotčeného orgánu, o jehož zrušení nebo změně nadřízený správní orgán rozhodl, a které současně založilo jeho adresátům právo podle tohoto zákona a již nabylo právní moci, není důvodem obnovy řízení.

Je třeba upozornit, že v době psaní tohoto textu Principů a pravidel byl podán u Ústavního soudu návrh na zrušení uvedených ustanovení a v Poslanecké sněmovně je uvažováno o jejich změně.

Ochrana vybraných veřejných zájmů a součinnost správních orgánů při jejich ochraně

Tato problematika je ve stavebním zákoně upravena zejména v § 175 a 176.

V územích vymezených Ministerstvem obrany nebo Ministerstvem vnitra lze v zájmu zajišťování obrany a bezpečnosti státu umístit a povolit stavbu jen na základě jejich závazného stanoviska. Dotčeným orgánem jsou také při projednávání územně plánovací dokumentace, která řeší tato vymezená území. Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra oznámí vymezená území pořizovatelům územně analytických podkladů a stavebním úřadům, v jejichž správních obvodech se nacházejí (§ 175 odst. 1 SZ).

Ministerstvo obrany nebo Ministerstvo vnitra mohou v těchto vymezených územích uplatňovat u staveb již zřízených požadavky na nezbytné úpravy nebo si u nich vyhradit předchozí závazné stanovisko ke změnám stavby. Náklady na nezbytné úpravy provedené na zvláštní požadavek Ministerstva obrany nebo Ministerstva vnitra hradí tyto orgány (§ 175 odst. 2 SZ).

V případě nepředvídaného nálezů kulturně cenných předmětů, detailů stavby nebo chráněných částí přírody anebo archeologického nálezů, je stavebník povinen neprodleně oznámit nález stavebnímu úřadu a orgánu státní památkové péče nebo orgánu ochrany přírody a zároveň učinit opatření nezbytná k tomu, aby nález nebyl poškozen nebo zničen a práce v místě nálezů přerušit. Tuto povinnost může stavebník přenést smlouvou na stavebního podnikatele nebo na osobu zabezpečující přípravu stavby či provádějící jiné práce podle stavebního zákona. Stavební úřad v dohodě s příslušným dotčeným orgánem stanoví podmínky k zabezpečení zájmů státní památkové péče a ochrany přírody a krajiny, popřípadě rozhodne o přerušení prací (§ 176 odst. 1 SZ).

Použité zdroje:

Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (SZ).

Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (SŘ).

Principy a pravidla územního plánování

Kapitola D. Územní plánování, jeho orgány, nástroje a vazby

D.1 Orgány územního plánování, stavební úřady a dotčené orgány chránící veřejné zájmy

Soupis zkratk:

EIA	proces posuzování vlivů záměrů na životní prostředí
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
PÚR	politika územního rozvoje
RPP	regulační plán vydaný z podnětu
RPŽ	regulační plán vydaný na žádost
SEA	proces posuzování vlivů koncepcí na životní prostředí
SŘ	zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů
SZ	zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů
ÚP	územní plán
ZÚR	zásady územního rozvoje