

## O PROGRAMU ESPON



Program ESPON (Monitorovací síť pro evropské územní plánování) vznikl na základě potřeby členských států EU a Evropské komise, přičemž vůdčím impulsem jeho vzniku byl nedostatek vzájemné informovanosti o aktivitách a o rozsahu výzkumu v oblasti územního rozvoje z pohledu evropské perspektivy.

ESPON je tedy výzkumným programem, který sbírá a porovnává informace o rozvojových trendech napříč Evropou, zahrnující vedle dosavadních členských států, Norska a Švýcarska, také nové členy Evropské unie, přičemž se počítá i s dalšími státy (například Rumunsko a Bulharo). Program se zaměřuje na zkoumání územních dopadů sektorových politik na oblasti, jakými jsou např. zemědělství, doprava, výzkum a vývoj. Dále zkoumá vliv evropských strukturálních fondů na městské oblasti a hraje také klíčovou úlohu při formulování Evropských perspektiv územního rozvoje (European Spatial Development Perspective – ESDP) a při vytváření vazeb mezi výzkumem a politikou územního rozvoje nové Evropy (EU 27).

### Cíle programu

Výzkum a studie zaměřené na územní rozvoj a územní plánování z národního, regionálního a místního pohledu již částečně existují a jsou dostupné, ačkoliv zatím pokrývají jen malé části evropského prostoru. Zpravidla se jedná o národní rozměr s výjimkou výsledků dosažených

v rámci spolupráce INTERREG – zejména pak přeshraničních a nadnárodních iniciativ územního rozvoje. Nicméně i zde je zcela zřejmý nedostatek nadnárodních znalostí a výzkumu. Od Programu ESPON 2006, který se zabývá rozšířeným evropským prostorem a většími územními celky, očekávají Evropská komise a členské státy, že budou mít k dispozici:

- Analýzy hlavních územních trendů v evropském měřítku a analýzy příležitostí a hrozeb uvnitř evropského prostoru jako celku.
- Kartografický přehled o hlavních územních rozdílech a jejich intenzitě.
- Určitý počet územních ukazatelů a typologií přispívajících ke stanovení evropských priorit pro vyvážený a polycentrický rozšířený evropský prostor.
- Jednotné prostředky a vhodné nástroje (databáze, ukazatele, metodologie pro analýzy územních dopadů a systematické územní analýzy) ke zlepšení územní koordinace sektorových politik.

Vzhledem k velikosti území EU a jejího dalšího rozšiřování se program ESPON zaměřuje na následujících sedm cílů:

1. Zkvalitnění existujících národních výzkumů zaměřením se na záměry politiky ESDP.
2. Specifikace dopadů záměrů politiky ESDP na nadnárodní a národní území, případně rozšíření územního dopadu ESDP v kontextu rozšířené EU.
3. Zavedení nástrojů a institucí nezbytných k lepšímu vnímání a aplikování možností politiky ESDP politickými

činiteli na všech úrovních (od komunitární k místní) včetně lepší koordinace aplikování principů ESDP.

4. Přispění k lepšímu chápání územní dimenze strukturálních fondů, politiky soudržnosti a ostatních politik Společenství včetně národních sektorových politik.
5. Identifikace možnosti lepší koordinace územních rozhodnutí přijatých na komunitární, národní, regionální a místní úrovni.
6. Eliminace překážek ve spolupráci mezi politickými činiteli, státní správou a vědeckovýzkumnými institucemi.
7. Vytvoření sítě evropských vědeckých institucí pro jednotlivé oblasti územního rozvoje.

Tyto cíle budou uskutečňovány prostřednictvím realizace projektů.

### Komu je program určen

Programu ESPON se mohou účastnit vědecké a výzkumné instituce (např. výzkumné ústavy, ústavy na univerzitách, vědecké akademie apod.), ale také jednotlivci, tedy všechny veřejné i soukromé subjekty zabývající se problematikou územního rozvoje.

## Základní programové dokumenty

Mezi základní programové dokumenty patří:

- Operační program
- Programový dodatek
- Zadávací podmínky pro všechny činnosti
- Pracovní program (přehled činností na daný rok)

Všechny tyto dokumenty lze nalézt (v angličtině) na internetové adrese [www.espon.lu](http://www.espon.lu)

## Oficiální jazyk programu ESPON

Pro program ESPON byla stanovena angličtina jako oficiální pracovní jazyk. Je používána při vyplňování žádostí o projekty, při hodnocení projektů, vypracování zpráv, ale také při komunikaci mezi projektovými partnery a řídicími strukturami. I webové stránky programu jsou dostupné pouze v tomto jazyce.

## Organizační struktura

Organizační strukturu v rámci programu ESPON tvoří:

- Monitorovací výbor (Monitoring Committee – MC),
- Řídící a platební orgán (Managing and Paying Authority – MA/PA),
- Koordinační jednotka (Coordination Unit – CU),
- Nadnárodní projektové skupiny (Transnational Project Groups – TPGs),
- Národní kontaktní místa ESPON (ESPON Contact Points – ECPs).

## Monitorovací výbor (MC)

je zodpovědný za celkové strategické řízení a monitorování programu ESPON. Jeho obecným úkolem je zajistit kvalitní a účinnou realizaci programu. Zodpovídá za operace prováděné v jeho rámci. Dva delegáti za každý členský stát a dva zástupci Evropské komise se účastní jednání MC jako plnoprávní členové. Kandidátské země mají možnost připojit se k programu ESPON buď jako pozorovatelé, nebo jako plnoprávní členové. Třetí země jsou taktéž

vyzývány připojit se k tomuto programu jako plnoprávní členové.

## Řídící a platební orgán (MA/PA)

odpovídá společně s MC za řízení a monitorování Programu ESPON 2006. MA je odpovědný za efektivní řízení a realizaci a národní podporu Evropského fondu regionálního rozvoje (European Regional Development Fund – ERDF). Reprezentuje program ESPON vůči Evropské komisi. PA zodpovídá za finanční stránku realizace programu a jeho jednotlivých projektů včetně jejich monitorování. Funkce MA a PA byly delegovány na Ministerstvo vnitra v Lucembursku.

## Koordinační jednotka (CU)

koordinuje a podporuje aktivity monitorovací sítě ESPON a sleduje stav rozpracovanosti jednotlivých projektů. Tato úloha koordinačního centra je sdílena s Národními kontaktními místy ESPON. CU zároveň zajišťuje i podporu MC, PA a MA.

## Nadnárodní projektové skupiny (TPGS)

realizují výzkumné projekty. Každý TPG musí zahrnovat výzkumné instituce z nejméně tří členských zemí (u projektů priority 3 nejméně z šesti členských zemí). U projektů je uplatňován tzv. „princip vedoucího partnera“, kde jeden z projektových partnerů (Vedoucí partner) přebírá odpovědnost za celý projekt a za spolupráci se svými projektovými partnery.

## Národní kontaktní místa ESPON (ECPs)

jsou reprezentována vědeckými a výzkumnými institucemi členských států v oboru územního rozvoje. ECPs přispívají k nadnárodním projektům svými vlastními výzkumnými aktivitami, případně podporou vhodných národních partnerů jako zástupců dané země.

## Projekty

Projekty realizované v rámci Programu ESPON sledují jednotný přístup a mají jasnou územní dimenzi. Projekty jsou zaměřeny na různé problémové okruhy od vědeckých metod a datových základů přes strategické projekty až k institucionálním a instrumentálním otázkám. Sledované oblasti výzkumu mohou být odlišné, avšak faktický obsah projektu musí vždy vycházet z priorit a opatření programu ESPON. V rámci programu ESPON jsou realizovány:

- **Tematické studie** (projekty priority 1) zaměřené na územní dopady hlavních aktivit územního rozvoje, vycházející z typologie regionů a situace měst na základě obecných empirických údajů.
- **Studie dopadů politiky** (projekty priority 2) zaměřené na územní dopady sektorových politik Společenství a politik územního rozvoje členských států na jednotlivé typy regionů s ohledem na institucionální propojení mezi vládními úrovněmi a nástrojové vybavenosti těchto politik, a to na základě obecných empirických údajů.
- **Koordinační tematicky průřezové studie** (projekty priority 3) představující klíčovou část programu. Tyto studie vyhodnocují výsledky ostatních studií směrem k jednotným výsledkům, jako jsou systémy ukazatelů a dat, typologie území, scénáře územního rozvoje atd. Tyto studie pomáhají tematicky koordinovat celý program a zhodnocovat výsledky a vyplňovat mezery - ty jsou nepředvídatelné, jelikož jednotlivé projekty se zabývají vzájemně odlišnými tématy.
- **Podrobné výzkumné informace ESPON (briefing) a práce ve vědeckých sítích** (projekty priority 4) za účelem prozkoumání spolupráce mezi národními a komunitárními zdroji výzkumu a výzkumnými kapacitami.
- **Technická pomoc** (priorita 5).

Jak bylo uvedeno výše, jednotlivé studie/projekty odpovídají konkrétním prioritám. Výčet priorit a opatření/podopatření je uveden v následujícím přehledu, přičemž v závorce je uveden časový horizont jejich řešení:

## Priorita 1: Tematické studie

Opatření 1.1: Města, polycentrický rozvoj a vztahy města a venkova

- 1.1.1: Role, specifická situace a potenciál urbanizovaných oblastí jako uzlů polycentrického rozvoje (2002 – 06)
- 1.1.2: Vztahy města a venkova (2002 – 04)
- 1.1.3: Zvláštní dopady rozšíření na polycentrické územní struktury (2002 – 06)
- 1.1.4: Územní dopady demografických trendů a migrace (2004 – 06)

Opatření 1.2: Rovnost přístupu k infrastruktuře a znalostem (informacím)

- 1.2.1: Základní zajištění infrastruktury pro teritoriální kohezi (2002 – 04)
- 1.2.2: Územní dopady sítí, dopravních a (tele)komunikačních služeb (2002 – 04)
- 1.2.3: Identifikace územních aspektů informační společnosti (2002 – 06)

Opatření 1.3: Přírodní a kulturní dědictví

- 1.3.1: Územní dopady a řízení přírodních a technologických rizik obecně a ve vztahu ke klimatickým změnám (2002 – 06)
- 1.3.2: Správa přírodního dědictví (2002 – 06)
- 1.3.3: Role a územní dopady kulturního dědictví a identity (2004 – 06)

## **Priorita 2: Studie dopadů politiky**

Opatření 2.1: Teritoriální dopady sektorových politik

- 2.1.1: Územní diverzifikace způsobená politikou budování transevropských sítí (TEN) (2001 – 04)
- 2.1.2: Územní dopady politiky výzkumu a vývoje EU (2002 – 04)
- 2.1.3: Územní dopady zemědělské politiky EU se zvláštním ohledem na životní prostředí a jeho politiku (2002 – 04)

Opatření 2.2: Nové teritoriální aspekty strukturálních a souvisejících fondů

- 2.2.1: Teritoriální dopady strukturálních fondů, předvstupní pomoci a projektů Phare/Tacis/ISPA (2001 – 03 s dokončením v 06)

2.2.2: Dopady strukturálních fondů v urbanizovaných oblastech (2002 – 06)

Opatření 2.3: Instituce a nástroje územních/prostorových politik

- 2.3.1: Aplikace a dopady ESDP v členských státech (2004 – 06)
- 2.3.2: Koordinace teritoriálně a urbanisticky zaměřené politiky od EU po místní úroveň (2004 – 06)

## **Priorita 3: Koordinační tematicky průřezové studie**

Opatření 3.1: Integrované nástroje pro evropský územní rozvoj

Opatření 3.2: Územní scénáře a orientace směrem na ESDP a politiku koheze

## **Priorita 4: Podrobné výzkumné informace ESPON (briefing) a práce ve vědeckých sítích**

Opatření 4.1: Datový navigátor: přípravný průzkum přístupu k datům

Opatření 4.2: Podrobné informace ESPON (briefing) a vědecká koordinace ESPON kontaktních bodů (míst)

Opatření 4.3: Podrobné informace ESPON (briefing) a vědecká koordinace nadnárodních projektových skupin

## **Priorita 5: Technická pomoc**

Opatření 5.1: Řízení, implementace, monitoring a kontrola

Opatření 5.2: Informace, publikace a hodnocení

## **Financování projektů**

Účast českých výzkumných institucí na projektech bude hrazena z 50 % z Evropského fondu regionálního rozvoje (ERDF) a z 50 % z rozpočtu programu ESPON. Ten je tvořen příspěvků členských států a ostatních účastníků se zemí.

## **Kontakty**

**Národním koordinátorem programu v ČR je:**

### **Ministerstvo pro místní rozvoj**

Odbor územně a stavebně správní  
Staroměstské náměstí 6  
110 15 Praha 1  
pracoviště: Letenská 3

Kontaktní osoba: Ing. Marek Šmucar

tel: +420 224 862 126

fax: +420 257 531 965

E-mail: marek.smucar@mmr.cz

**Národním kontaktním místem ESPON je:**

### **Ústav územního rozvoje**

Jakubské náměstí 3, PO BOX 234  
601 00 Brno

Kontaktní osoby: Ing. arch. Lubor Fridrich

tel: +420 542 423 116

E-mail: fridrich@uur.cz

Mgr. Robert Veselý

tel: +420 542 423 104

E-mail: vesely@uur.cz

fax: +420 542 214 705

nebo +420 542 215 948 (barevný fax)

### **Koordináční jednotka**

Ředitel: Peter Mehlbye

CRP Henri Tudor

PO Box 144

66, rue de Luxembourg

L-4002 Esch-sur-Alzette

GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG

Tel: +352 545 580 700

Fax: +352 545 580 701

E-mail: info@espon.lu

Ostatní informace o programu naleznete na oficiálních webových stránkách:

**www.espon.lu**

*S použitím překladu původních materiálů  
připravil Lubor Fridrich*