

DIGITALIZACE STAVEBNÍHO ŘÍZENÍ A ÚZEMNÍHO PLÁNOVÁNÍ – POTŘEBNÉ NOVELY ZÁKONŮ SCHVÁLENY

Kateřina Vrbová

Současný stav digitalizace stavební agendy, ať již v oblasti elektronizace procesů či sdílení potřebných dat je neuspokojivý, proto Ministerstvo pro místní rozvoj ČR ve spolupráci s řadou odborníků z praxe zahájilo již v roce 2019 intenzivní práce na projektu digitalizace stavebního řízení a územního plánování. Jeho hlavním cílem je vytvoření společné jednotící platformy, která umožní efektivní využití informačních technologií v této oblasti, sdílení dat a standardizaci procesů v rámci vzájemné komunikace mezi orgány státní správy navzájem i mezi orgány státní správy a veřejností. Článek představuje s tím související změny v oblasti legislativy.

Celkový koncept digitalizace stavebního řízení a územního plánování byl připraven na sklonku roku 2018 Ministerstvem pro místní rozvoj v úzké spolupráci s ICT Unií. Projekt se pak plně rozjel v průběhu loňského roku, kdy byl koncept rozpracován a diskutován v rámci zřízených pracovních skupin s řadou odborníků (jedná se o širokou platformu, kde jsou zástupci profesních komor, vybraných ministerstev, stavebních úřadů, specialisté na e-government a další). S ohledem na možnost čerpání peněz z evropských strukturálních fondů bylo nutné ve velmi krátkém čase připravit a prosadit potřebnou právní úpravu, která je k realizaci tohoto projektu nutnou podmínkou. To se i vzhledem k nebyvalé politické podpoře podařilo a dne 26. 2. 2020 byl ve Sbírce zákonů vyhlášen zákon č. 47/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Jedná se o zavedení souboru informačních systémů (IS), které významně napomohou digitalizaci rozsáhlé agendy stavebního práva.

Hlavním přístupovým místem z hlediska běžného občana, který se chystá stavět, by se měl stát **Portál stavebníka**. Součástí tohoto portálu bude kromě všeobecných informací a metodik i neveřejná část sloužící pro jednotlivé stavebníky k podávání žádostí pomocí interaktivních formulářů a k zajištění přístupu oprávněných osob k dalším IS stavební agendy. Těmi jsou *IS Evidence územních a stavebních řízení a jiných postupů*, *IS Evidence elektronických dokumentací*, *IS Identifikačního čísla stavby* a *Národní geoportál územního plánování*. Významným zdrojem informací pro výkon stavební agendy jsou digitální technické mapy, které dosud nebyly na území ČR vedeny jednotně. Z tohoto důvodu je připravovaný projekt digitálních technických map součástí celého konceptu digitalizace stavebního řízení a územního plánování.

Evidence územních a stavebních řízení a jiných postupů by měla být plněna z IS stavebních úřadů a bude obsahovat úkony učiněné v rámci těchto řízení a jiných postupů

vč. vydaných rozhodnutí a jiných opatření. Informační systém **Evidence elektronických dokumentací** bude obsahovat projektovou dokumentaci. Způsob vkládání vč. datové struktury s požadovanými formáty stanoví prováděcí právní předpis. Přístup do těchto systémů bude omezen, právo na přístup bude mít ten, kdo má právo nahlížet do spisu, ve strojově čitelném formátu bude projektová dokumentace k dispozici pouze pro toho, kdo má právo na poskytnutí kopie této dokumentace dle § 168 odst. 2 stavebního zákona. **IS identifikačního čísla stavby** bude sloužit k přidělování jednoznačného identifikátoru stavby, který umožní její identifikaci v rámci IS veřejné správy.

Hlavním účelem informačního systému územního plánování, kterým se stane **Národní geoportál územního plánování**, je konsolidace a poskytování dat z územně plánovací činnosti na jednom místě dálkovým způsobem, a to i ve strojově čitelném formátu. V souvislosti s tím se zavádí povinnost zveřejňovat v tomto IS všechny projednávané a vydané územně plánovací dokumentace, rovněž tak i zprávy o uplatňování územně plánovací dokumentace a vydané územní studie. Zcela zásadní je uložení povinnosti zpracovávat a předávat vybrané části územně plánovací dokumentace v jednotném standardu. Vyhláška, kterou Ministerstvo pro místní rozvoj musí vydat do 3 let od nabytí účinnosti této novely, stanoví rozsah standardizovaných částí, požadavky na strukturu dat, jejich grafické vyjádření, výměnný formát dat a požadavky na metadata. Národní geoportál územního plánování bude zároveň sloužit pro zabezpečení poskytování dat v souladu s požadavky směrnice INSPIRE za téma „plánované využití území“, zabezpečovat přístup k evidenci územně plánovací činnosti a zpřístupňovat a poskytovat další data související s územním plánováním a územním rozvojem. Ministerstvo předpokládá, že portál bude využit jako široká platforma pro poskytování dat nejen z agendy územního plánování, ale také agendy regionálního rozvoje.

Digitální technická mapa jako databáze údajů o dopravní a technické infrastruktuře, vybraných přírodních a technických objektech a zařízeních v rozsahu vystavěného prostředí a dále údajů o záměrech na provedení změn dopravní

a technické infrastruktury se zavádí novelou zeměměřického zákona. Digitální technické mapy krajů budou nově vedeny povinně všemi kraji, a to v rámci přenesené působnosti vždy pro celé území kraje. IS Digitální mapy veřejné správy (DMVS) tvořené propojením katastrální mapy, ortofotomapy a digitálních technických map krajů pak bude mít v gesci Český úřad zeměměřický a katastrální. K podrobnému seznámení s „Digitální technickou mapou České republiky“ doporučujeme rozhovor s Mgr. Jiřím Čtyrkokým, Ph.D., který vyšel v ArcRevue 4/2019 (volně dostupné na www.arcdata.cz v sekci *Zprávy a akce – Publikace*).

Jedním z důležitých principů digitalizace je požadavek na poskytování dat veřejné správě pouze jednou. Proto dochází v souvislosti se zavedením digitálních technických map krajů a DMVS k úpravě ustanovení § 27 odst. 3 stavebního zákona, které se týká povinnosti poskytování údajů o území pro potřeby pořizování územně analytických podkladů v tom smyslu, že poskytnutím dat do digitální technické mapy je povinnost vůči pořizovateli ÚAP splněna. V souvislosti s tím se zároveň ruší povinnost pořizovatelů zveřejňovat informace o technické infrastruktuře a o jejím vlastníkově obsažené v údajích o území – zdrojem těchto údajů se stane DMVS.

V souvislosti se zavedením možnosti předávání projektové dokumentace v elektronické podobě dochází k novelizaci zákona č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě, ve znění pozdějších

předpisů, která zavádí kvalifikovaný elektronický podpis autorizované osoby založený na kvalifikovaném certifikátu a jeho povinné náležitosti.

Správce a provozovatelem všech výše popsaných informačních systémů, vyjma IS DMVS a DTM krajů, se stane Ministerstvo pro místní rozvoj, v případě Národního geoportálu územního plánování bude mít ministerstvo možnost pověřit provozem jím zřízenou organizační složku státu. Celý projekt je budován tak, aby byl plně využitelný jak pro stávající výkon agendy stavebního práva, tak pro připravovanou rekodifikaci stavebního práva, kde se počítá s jeho dalším rozvojem. V nejbližší době bude nezbytně nutné připravit podrobné požadavky na architektonické řešení nově zaváděných informačních systémů, prováděcí vyhlášky a zahájit realizaci jednotlivých systémů tak, aby mohly být spuštěny v souladu se schválenou legislativou, tedy nejpozději k 1. červenci 2023 (v případě digitálních technických map a DMVS bude jejich provoz nabíhat trochu odlišně, zpřístupnění digitálních technických map krajů je však rovněž stanoveno nejpozději do 30. června 2023). Všichni, kteří se na projektu aktivně podílí, pevně věří, že se podaří posunout výkon agendy stavebního práva na úroveň 21. století, a že i přes náročný časový harmonogram realizace celého projektu se vše podaří dotáhnout do úspěšného konce, který však bude představovat spíše nový začátek. Je třeba si uvědomit, že plného využití těchto informačních systémů dosáhneme až v budoucnosti, protože naplnit je všemi potřebnými daty se zkrátka do roku 2023 podařit nemůže, ale jak i významná politická shoda ukazuje, začít je třeba co nejdříve.

*Ing. Kateřina Vrbová, Ph.D.
Odbor územního plánování
Ministerstvo pro místní rozvoj ČR*

ENGLISH ABSTRACT

Digitization of the building permit procedure and spatial planning: The amendments required have been approved, by Kateřina Vrbová

The current state of affairs in the digitization of the building agenda, in terms of both the electronization of processes and the share of necessary data, is inadequate. Therefore, the Ministry for Spatial Development of the Czech Republic and various specialists have started working intensively on a digitization project for building permit procedures and spatial planning. The main objective of the project is to create a common and integrated platform for efficient use of information technologies, share of data and standardization of processes in communication among state administration bodies as well as between these bodies and the public. This article presents current alterations and related legislation in this field.