

Jednotné Environmentální Stanovisko

Mgr. Pavel Chlíbek

Ministerstvo životního prostředí

Odbor legislativní

tel. 604 108 166

pavel.chlibek@mzp.cz

Příprava zákona o JES

- ▶ Programové prohlášení vlády
- Zavedení jednotného environmentálního povolení
- Závazek novelizace stavebního zákona

- ▶ Vazba na novelu stavebního zákona
- Zrušení státní stavební správy
- Integrace otázek z oblasti ochrany životního prostředí do soustavy stávajících správních orgánů
- Vztah k JESu především v § 176 odst. 2 StavZ (koordinované stanovisko), § 178 odst. 3 a 4 StavZ (fikce) a § 304 odst. 2 StavZ (přestupky z JES stavební úřady neprojednávají)
- Vazba na přechodné období do 30. června 2024 podle § 334a StavZ
- Zamýšlené využití společných digitálních systémů - portál stavebníka, evidence stavebních postupů

Základní cíle a principy JES

- ▶ Zrychlení a zefektivnění stavebního řízení za současného zachování potřebné odbornosti a schopnosti hájit veřejný zájem na ochraně životního prostředí
- JES vždy podkladem pro následné řízení - řízení o povolení záměru podle StavZ a navazující řízení podle zákona EIA (§ 1 ZJES)
- ▶ Procesní integrace v oblasti ochrany životního prostředí do jednoho správního aktu/úkonu ve formě závazného stanoviska
- JES vydáván namísto správních úkonů podle devíti různých zákonů (celkem až 26 správních úkonů) - vyjádření, ZS i rozhodnutí
- Podpůrné užití správního řádu - § 149 aj.
- ▶ Neintegrované oblasti
- Provozní povolení - integrovaná prevence, voda, ovzduší, odpady
- Společné rozhodnutí podle ZOPK - záměry v ZCHÚ a NATURA 2000 (kromě OP)

Nahrazované správní úkony

- ▶ **Zákon o geologických pracích (62/1988 Sb.)**
 - Vyjádření k území se zvláštními podmínkami geologické stavby, zejména s předpokládanými ložisky nerostů nebo se zvláště nepříznivými inženýrskogeologickými poměry (§ 13 odst. 3)
- ▶ **Zákon o ochraně přírody a krajiny (114/1992 Sb.)**
 - Zásah do významného krajinného prvku (§ 4 odst. 2)
 - Zabránění úhynu rostlin a zraňování nebo úhynu živočichů (§ 5 odst. 3)
 - Odchylný postup při ochraně volně žijících ptáků (§ 5b odst. 1)
 - Povolení ke kácení dřevin (§ 8 odst. 1)
 - Povolování výjimek ze zákazů ničit, poškozovat nebo upravovat jeskyně (§ 10 odst. 2)

Nahrazované správní úkony

- ▶ Zásah do krajinného rázu (§ 12 odst. 2)
- ▶ Souhlas k činnostem v ochranném pásmu ZCHÚ (§ 37 odst. 2)
- ▶ Souhlas k činnostem v ochranném pásmu památného stromu (§ 46 odst. 1)
- ▶ Výjimky ze zákazů u památných stromů a zvláště chráněných druhů (§ 56 odst. 1)
- ▶ Souhlas se zřízením nebo zrušením účelových komunikací, stezek a pěšin (§ 63 odst. 1)
- ▶ **Zákon o ochraně ZPF (334/1992 Sb.)**
 - Souhlas s odnětím půdy ze ZPF (§ 9)
- ▶ **Lesní zákon (289/1995 Sb.)**
 - Souhlas s dělením lesních pozemků (§ 12 odst. 3)
 - Souhlas s dotčením pozemků PUPFL (§ 14 odst. 2)
 - Odnětí pozemků z PUPFL (§ 16)

Nahrazované správní úkony

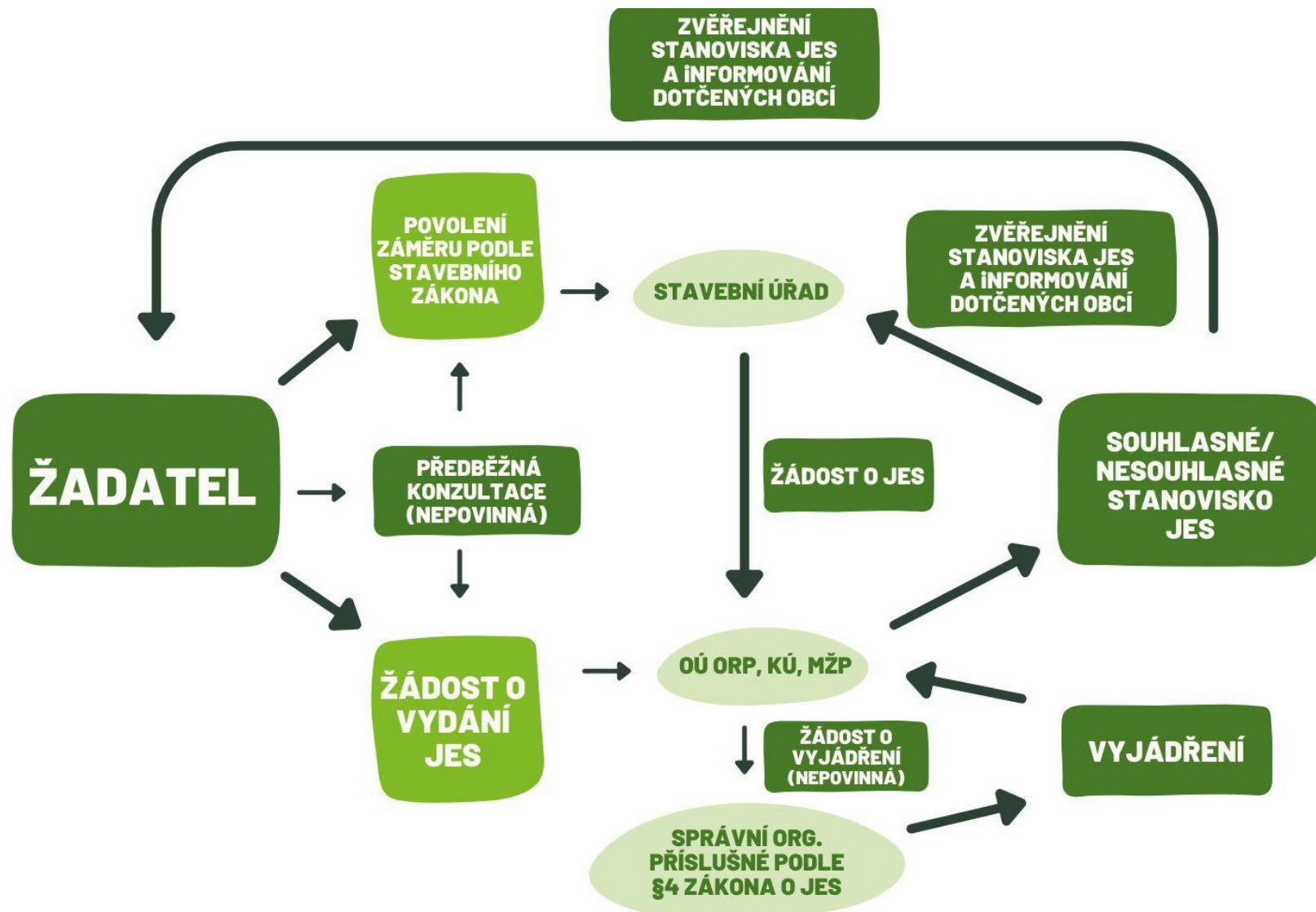
- ▶ **Vodní zákon (254/2001 Sb.)**
- ▶ Souhlas ke stavbám a činnostem, k nimž není třeba povolení podle vodního zákona (§ 17 odst. 1)
- ▶ Stanovisko k řízením podle některých zákonů (horní, hornická činnost) (§ 104 odst. 3)
- ▶ **Zákon o ochraně ovzduší (201/2012 Sb.)**
- Závazné stanovisko k povolení záměru obsahujícího vyjmenovaný stacionární zdroj (§ 11 odst. 2 písm. b)
- Závazné stanovisko k povolení záměru dálnice a silnice I. třídy v zastavěném území či parkoviště s kapacitou nad 500 míst (§ 11 odst. 2 písm. d)
- ▶ **Zákon o prevenci závažných havárií (224/2015 Sb.)**
- Závazné stanovisko při povolování nového objektu (§ 49 odst. 3)
- Závazné stanovisko při realizaci nové stavby (mimo jednoduché stavby) v dosahu havarijních projevů stávajícího objektu (§ 49 odst. 4)
- ▶ **Zákon o odpadech (541/2020 Sb.)**
- Stanovisko k terénním úpravám a odstranění stavby (§ 146 odst. 3 písm. a)
- Vyjádření k nakládání s odpady ke změně dokončené stavby (§ 146 odst. 3 písm. b)
- Vyjádření ke zřízení zařízení určeného pro nakládání s odpady (§ 146 odst. 3 písm. c)

Vztah JES a EIA

- ▶ Proces EIA může proběhnout před podáním žádosti o vydání JES, nebo společně
- Výhradní volba oznamovatele
- Při společném procesu JES vydáván současně jako stanovisko EIA (§ 9a EIA)
 - záměry posuzované obligatorně či na základě zjišťovacího řízení
- Principy posuzování vlivů na životní prostředí se nemění
- ▶ Pravidlo aplikační přednosti zákona EIA
- Lhůty, zveřejňování, změny záměru, odstraňování vad podání
- ▶ Provázání obou procesů
- Současné vyjadřování dotčených orgánů

Výkon státní správy

- ▶ Krajské úřady
 - V taxativně uvedených případech - EIA, výjimky podle ZOPK, odnětí ze ZPF a PUPFL, hraniční vody, stacionární zdroje a prevence závažných havárií
- ▶ MŽP
 - Je-li příslušné k posouzení záměru EIA (§ 21 zákona EIA)
 - Ústřední správní úřad - metodické vedení
- ▶ Obecní úřady obcí s rozšířenou působností
- ▶ Újezdní úřady
- ▶ Ministerstvo zemědělství
 - Přezkum JES v oblasti gesce MZe
- ▶ Všechny orgány - kontrola plnění podmínek a projednávání přestupků



Obr. 1 - Schéma procesu vydání JES

Postup při vydávání JES

- ▶ Předběžná konzultace
- ▶ Žádost
 - Přímo orgánu příslušnému k vydání JES nebo stavebnímu úřadu
 - Náležitosti (§ 3) - dokumentace pro povolení záměru, další dle jiných právních předpisů - posouzení úplnosti do 10 dnů, vrátit se všemi vadami najednou
- ▶ Vyjádření správních orgánů příslušných podle jiných právních předpisů
 - Fakultativní, pouze v případě potřeby a jedná-li se o jiný správní orgán
 - Lhůta stanovená orgánem JES, vyloučen samostatný přezkum
- ▶ Lhůty
 - Bez zbytečného odkladu/60/90 dní - u ORP 30 dnů kvůli koordinovanému ZS
 - Fikce souhlasu podle StavZ (§ 178 odst. 4), mimo záležitosti práva EU

Postup při vydávání JES

- ▶ Náležitosti JES (§ 6)
 - Podmínky, odůvodnění, výčet správních úkonů
 - Podoba výroku - jedna výroková část, možných více bodů - samostatně vždy rozhodnutí
- ▶ Platnost (§ 7)
 - 5 let s možností opakovaného prodloužení
 - Prodlužování obdobně jako v procesu EIA
- ▶ Změna okolností (§ 8)
 - na žádost žadatele, ex offo podle ust. § 3 StavZ
- ▶ Zveřejňování (§ 10)
 - Všechna JES, bezodkladně, alespoň 15 dnů

Kontrola, nápravná opatření, přestupky

- ▶ **Kontrola podle kontrolního řádu**
- ▶ **Nápravná opatření obecně k nápravě zjištěného stavu, bez nutné opory ve složkových předpisech**
- ▶ **Skutková podstata nesplnění podmínek stanovených na základě JES rozhodnutím v následném řízení**
- ▶ **Až 1 milion Kč pro FO**
- ▶ **Až 10 milionů pro FOP a PO**
- ▶ **Projednává správní orgán, který vydal JES**
- ▶ **Stavební úřady nejsou kompetentní k projednávání těchto přestupků (§ 304 odst. 2 StavZ)**
- ▶ **Možný překryv se skutkovými podstatami podle složkových předpisů - postup dle obecných zásad správního trestání**

Přechodná ustanovení

- ▶ Žádost před nabytím účinnosti zákona - postup podle dosavadních právních předpisů
- ▶ Pokud již byla část správních úkonů vydána, je na volbě žadatele, zda bude ve zbytku vydán JES, nebo se dokončí podle dosavadních předpisů
- ▶ **Vazba na přechodné období podle § 334a stavebního zákona** - od 1. 1. 2024 do 30. 6. 2024 JES pouze pro vyhrazené stavby podle přílohy č. 3 ke stavebnímu zákonu
- ▶ Úpravy nesouvisející s JES účinné od 1. 1. 2024

Změnový zákon

- ▶ Zákon, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o jednotném environmentálním stanovisku
- Novely třinácti zákonů
- Geologické práce, ochrana přírody a krajiny, ZPF, lesy, EIA, voda, pohřebnictví, ovzduší, prevence závažných havárií (včetně správních poplatků), odpady, změnový zákon č. 284/2021 Sb., a zákon č. 364/2021 Sb. (invazní druhy)
- ▶ Integrační formule
- V každém zákoně ve vztahu ke konkrétním správním úkonům
- ▶ Doprovodné změny
- ZOPK - účast veřejnosti; ZPF a PUPFL na území NP ve společném rozhodnutí
- EIA - mezistátní navazující řízení, online VP, dokumenty elektronicky
- ▶ Účinnost k 1. 1. 2024 (do 30. 6. 2024 podléhají JES pouze vyhrazené stavby)

Účast veřejnosti

- ▶ V původním návrhu MŽP rozšíření do stavu před rokem 2018
- ▶ Při projednávání ve vládě vypuštěno - spor o výklad mezi MMR a MŽP
- ▶ PN ve 2. čtení - kompromisní návrh
- ▶ Účast ve **všech správních řízeních podle zákona o ochraně přírody a krajiny**
- ▶ Účast v řízeních o povolení záměru vedených stavebním úřadem, je-li součástí výroku rozhodnutí (formulovaného na základě JES) **povolení ke kácení a/nebo výjimka ze zákazů u zvláště chráněných druhů**
- ▶ Účast podle EIA zůstává nedotčena

Děkuji Vám za pozornost!

Mgr. Pavel Chlíbek

Ministerstvo životního prostředí

Odbor legislativní

tel. 604 108 166

pavel.chlibek@mzp.cz