

ZPRÁVA O UPLATŇOVÁNÍ STRATEGIE REGIONÁLNÍHO ROZVOJE ČR 2014–2020 VYHODNOCENÍ ZA ROKY 2014–2016

Zdeněk Opravil

Vláda ČR schválila na základě usnesení č. 550 ze dne 24. července 2017 materiál „Zpráva o uplatňování Strategie regionálního rozvoje ČR 2014–2020 (vyhodnocení za roky 2014–2016)“, jehož hlavním cílem je vyhodnocení uplatňování strategického dokumentu „Strategie regionálního rozvoje ČR 2014–2020“ (dále „SRR ČR 14–20“). SRR ČR 14–20 je základní strategický dokument v oblasti regionálního rozvoje, za niž ze zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů, odpovídá Ministerstvo pro místní rozvoj. SRR ČR 14–20 je nástrojem realizace regionální politiky jako jedné z významných politik, a koordinace působení ostatních veřejných politik na regionální rozvoj.

Povinnost zpracování materiálu vychází ze zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů (§ 9 odst. 2 zákona). Materiál připravilo Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s dotčenými ústředními správními úřady, kraji a regionálními stálými konferencemi. Mezi dílčí cíle materiálu patří:

1. Posouzení vlivů koncepčních dokumentů veřejné správy s celostátním zaměřením a strategie územních obvodů krajů na uplatňování SRR ČR 14–20.

Kapitola je rozdělena do tří základních bodů, které se zaměřují na porovnání souladu priorit SRR ČR 14–20 s prioritami a iniciativami strategie Evropa 2020, posouzení vlivů koncepčních dokumentů veřejné správy s celostátním zaměřením na uplatňování SRR ČR 14–20 až po posouzení vlivů strategií územních obvodů krajů na uplatňování SRR ČR 14–20.

2. Vyhodnocení účinnosti implementace SRR ČR 14–20.

Stěžejní část kapitoly je **vyhodnocení naplňování jednotlivých opatření**, které tvoří základní kostru hlavních priorit SRR ČR 14–20. Vyhodnocení primárně vychází z Monitorovací zprávy Akčního plánu SRR ČR 2015–2016. Součástí vyhodnocení implementace je také **vyhodnocení plnění územní dimenze**. Nastavení regionální politiky ČR a kohezní politiky v programovém období 2014–2020 klade důraz na územní dimenzi s cílem věcně a územně koncentrovat finanční prostředky u realizovaných intervencí. Kapitola **vyhodnocuje i pokrok integrovaných nástrojů**, zejména Integrované územní investice (ITI) a Komunitně vedený místní rozvoj (CLLD), kterými se ČR zavázala k realizaci v Dohodě o partnerství, vč. národního integrovaného nástroje Integrované plány rozvoje území (IPRÚ). Kapitola je ukončena **vyhodnocením vývoje regionálních rozdílů v ČR**, kde regionální rozdíly byly porovnány s vybranými evropskými zeměmi, vyhodnoceny byly i na krajské úrovni až po regionální úroveň (úroveň SO ORP). Textová část vývoje regionálních rozdílů je doplněna i mapovými přílohami vč. metodologického postupu, výběru indikátorů a použitých metod pro hodnocení.

3. Návrhy na aktualizaci SRR ČR 14–20 a jejich zdůvodnění, popřípadě návrhy a důvody ke zpracování nové Strategie regionálního rozvoje ČR.

Kapitola navrhuje nezbytné kroky pro budoucí formování silnějšího řízení regionální politiky vč. podoby návrhu nové SRR ČR 21+. Zpracování všech navržených kroků do současné podoby SRR ČR 14–20 by znamenala zásadní změnu celé architektury dokumentu, od analytické, návrhové až po implementační část. Takový postup práce považujeme za velmi neefektivní a časově náročný a navrhuje potřebné změny promítnout do přípravy nové podoby Strategie regionálního rozvoje ČR 21+.

4. Návrhy opatření, které je nutné provést při podpoře regionálního rozvoje v působnosti dotčených ústředních správních úřadů a návrh doporučení pro podporu regionálního rozvoje v působnosti krajů.

Zpráva v této části kapitoly ve zbývajícím období platnosti SRR ČR 14–20 (období 2017–2020) navrhuje opatření, které je nutné provést při podpoře regionálního rozvoje v působnosti ústředních orgánů státní správy a krajů. Návrhy opatření bude i nadále Ministerstvo pro místní rozvoj, Odbor regionální politiky pravidelně sledovat a vyhodnocovat s použitím příkladů dobré praxe pro nastavení budoucí podoby regionální politiky po roce 2020.

5. Vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví s uvedením, zda nebyly zjištěny nepředpokládané negativní dopady na životní prostředí a veřejné zdraví, spolu s návrhy pro jejich eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci.

Vyhodnocení je součástí kapitoly vyhodnocení účinnosti implementace SRR ČR 14–20.

Aby byl naplněn základní předpoklad nové podoby Strategie regionálního rozvoje ČR 21+, jako národního strategického dokumentu, který podle zákona o podpoře regionálního rozvoje vymezuje úkoly ostatních dotčených ústředních správních úřadů k zabezpečení realizace stanovených priorit a cílů, bude nutné aktivně zapojit relevantní věcné, resortní a územní partnery širokého spektra do pracovních skupin. Bude tak zajištěna široká podpora a znalost dokumentu na všech úrovních.

Jedním z klíčových momentů bude i nastavení nástrojů a metodik pro hodnocení dopadů jednotlivých politik vč. posouzení, zda jsou prostředky vynakládány na projekty, které budou mít co největší dopad v území nebo např. zda nedojde v území k realizaci projektu, který bude mít významnější negativní než pozitivní efekt. Jde o nezbytný předpoklad, aby mohly být národní priority a cíle stanovené v nové SRR ČR 21+ relevantně vyhodnocovány a byly východiskem pro další směřování hospodářského rozvoje ČR.

Materiál „Zpráva o uplatňování Strategie regionálního rozvoje ČR 2014–2020 (vyhodnocení za roky 2014–2016)“ je dostupný v elektronické podobě na webových stránkách Ministerstva pro místní rozvoj

<https://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Ministerstvo/Pro-media/Tiskove-zpravy/2017/MMR-Chystame-novou-podobu-Strategie-regionalniho-rozvoje> nebo na webu územní dimenze <http://www.dotaceeu.cz/cs/Microsites/uzemni-dimenze/Uvod>

*Mgr. Zdeněk Opravil, Ph.D.
Odbor regionální politiky
Ministerstvo pro místní rozvoj*

ENGLISH ABSTRACT

Report on the application of Strategy of Regional Development in the Czech Republic 2014–2020: evaluation of the period 2014–2016, by Zdeněk Opravil

Based on Resolution 550 dated 24 July 2017, the Government of the Czech Republic has authorized Strategy of Regional Development in the Czech Republic 2014–2020 (Evaluation of the Period 2014–2016), a document elaborated under the auspices of the Ministry for Regional Development. It is a tool for the implementation of regional policy and coordination of other public policies that affect regional development.