

**UDĚLOVÁNÍ VÝJIMKY NA DOPRACOVÁNÍ
ÚPD PODLE ČL. II BOD 4 NOVELY
STAVEBNÍHO ZÁKONA**

Nabytím účinnosti zákona č. 83/1998 Sb., kterým se mění a doplňuje zákon č. 50/1976 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, vyvstává i otázka, jak budou prakticky naplňována některá ustanovení této novely.

Podle čl. II bod 1 zákona č. 83/1998 Sb., se územně plánovací dokumentace rozpracovaná ke dni nabytí účinnosti tohoto zákona podle něho upraví, projedná a schválí. Výjimku z tohoto ustanovení může v odůvodněných případech udělit podle bodu 4 čl. II Ministerstvo pro místní rozvoj u územně plánovací dokumentace, pro niž je pořizovatelem, nebo nadřízený orgán územního plánování na návrh pořizovatele územně plánovací dokumentace sídelního útvaru nebo zóny, nejde-li o předchozí případ. Nadřízeným orgánem územního plánování pro obec je podle § 14 odst. 1 písm. a) okresní úřad; v případech, že byl pořizovatelem ÚPD okresní úřad, je tímto nadřízeným orgánem regionální pracoviště MMR. Na základě udělené výjimky může pořizovatel rozpracovanou územně plánovací dokumentaci dopracovat dle minulé právní úpravy. Jednotlivé případy je vždy nutné hodnotit individuálně, na základě konkrétní situace a konkrétních podmínek.

Tímto tématem se zabýval Poradní sbor pro pořizovatelskou praxi, který existuje při odboru územního plánování MMR, na svých dvou zasedáních (25. 6. 1998 a 6. 8. 1998). K problematice udělování výjimek se rozvinula obsáhlá diskuse, jejíž závěry tímto uveřejňujeme, jako určitý návod pro příslušné orgány územního plánování. Výjimka by vždy měla být udělena buď v celém rozsahu, tzn. na všechno, na celý zbývajících proces pořizování ÚPD, nebo by mělo být rozhodnuto, že výjimka udělena nebude. Při rozhodování o udělení výjimky by se vždy měly brát v úvahu všechny aspekty, které jsou pro její udělení rozhodující - především hospodárnost celého procesu pořizování ÚPD a jeho efektivnost. Pro udělení výjimky ve smyslu čl. II bod č. 4 stavebního zákona je především rozhodující fáze rozpracování územně plánovací dokumentace. S udělením výjimky ve smyslu čl. II bod 4 stavebního zákona by neměl být, po důkladném posouzení nadřízeného orgánu územního plánování, problém ve fázi zpracovaného a schváleného souborného stanoviska. Totéž platí i o fázi návrhu ÚPD. Jestliže však jde o ÚPD, která je ve fázi rozpracovaných územních a hospodářských zásad nebo ve fázi rozpracovaného konceptu řešení územně plánovací dokumentace, neměla by být výjimka ve smyslu stavebního zákona udělena. V těchto případech je proto nezbytné při dalším pořizování ÚPD postupovat podle novely stavebního zákona. Nová právní úprava totiž přinesla dosti významné změny do celého procesu pořizování územně plánovací dokumentace, a v těchto fázích rozpracování, které jsou v podstatě počáteční, není vhodné postupovat podle minulé právní úpravy, ale

je nutné v dalších krocích aplikovat novou právní úpravu. V případě projednaných a schválených ÚHZ je možné je uznat jako dostatečný podklad pro další postup a není třeba je dále upravovat, avšak všechny další kroky v procesu pořizování ÚPD je nutné provádět v souladu s ustanoveními novely stavebního zákona. Jestliže se však rozpracovaná územně plánovací dokumentace nachází pouze ve fázi rozpracovaných ÚHZ, není možné brát je jako dostatečný podklad, ale je nutné je upravit do úrovně zadání územně plánovací dokumentace a dále postupovat podle novely stavebního zákona. V případě rozpracovaného konceptu řešení ÚPD bude nutné dále postupovat podle ustanovení novely stavebního zákona. Koncept řešení územně plánovací dokumentace musí být zpracován a projednán podle nové právní úpravy a i další postup musí odpovídat této nové právní úpravě.

Pokud jde o název územně plánovací dokumentace, i po udělení výjimky by měl zůstat název dle minulé právní úpravy. V případě, že výjimka udělena nebude, bude územně plánovací dokumentace dopracována podle nové právní úpravy a měla by tudíž dostat i nový název, tzn. měla by být použita terminologie odpovídající novele stavebního zákona. Přejmenování ÚPD, tzn. změny názvu, nelze dosáhnout cestou změn územně plánovací dokumentace. Ke změně názvu příslušné ÚPD lze dojít pouze novým zpracováním územně plánovací dokumentace dle nové právní úpravy. Cestou pořízení změn územně plánovací dokumentace je možné uvést pouze její obsah do souladu s novou právní úpravou, pokud však bude věcně a procedurálně odpovídat ustanovením novely stavebního zákona č. 83/1998 Sb.

O udělení výjimky ve smyslu čl. II bod 4 stavebního zákona žádá vždy pořizovatel příslušné územně plánovací dokumentace a pouze jemu může být udělena. Žádost musí být dostatečně zdůvodněna, a proto by žadatel měl především uvést z jakých důvodů o udělení výjimky žádá, v jaké fázi rozpracovanosti se příslušná ÚPD nachází a doložit tyto skutečnosti podklady potřebnými pro rozhodování nadřízeného orgánu územního plánování v této věci (např. kompletní dokumentace rozpracované ÚPD, její dokladová část atd.). Je nutné si však uvědomit, že na udělení výjimky na dopracování rozpracované územně plánovací dokumentace ve smyslu novely stavebního zákona není právní nárok, a záleží pouze na posouzení nadřízeného orgánu územního plánování, zda tato výjimka udělena bude či nikoliv. Výjimka na dopracování ÚPD se uděluje na základě argumentů žadatele a na základě vlastního posouzení nadřízeného orgánu. Výjimky by neměly být udělovány automaticky, ale pouze ve zvláště odůvodněných případech. Je nutné upozornit, že výjimka se neuděluje formou rozhodnutí. Územně plánovací dokumentace, které byla udělena výjimka k jejímu dopracování, ale i dokumentace, které tato výjimka udělena nebyla, musí vždy umožnit naplnění smyslu novely stavebního zákona, všech jejích ustanovení.

Zpracovala: Mgr. Jana Macháčková