























## Principy a pravidla územního plánování

### Kapitola D. Územní plánování, jeho orgány, nástroje a vazby

#### D.1 Orgány územního plánování, stavební úřady a dotčené orgány chránící veřejné zájmy

- stanovisko nesmí obsahovat žádné právní vady, žádnou vadnou terminologii.

Tyto principy platí pro stanoviska, závazná stanoviska, rozhodnutí – obecně pro úkon veřejné správy.

#### Základní principy vyplývající z § 4 odst. 2 až 7 SZ a § 149 SŘ

- **legalita stanovisek a závazných stanovisek** – dotčené orgány musí stanoviska a závazná stanoviska vydávat jen v rozsahu své působnosti a v mezích příslušného zvláštního právního předpisu;
- **kontinuita stanovisek a závazných stanovisek** – dotčené orgány jsou vázány svým předchozím stanoviskem nebo závazným stanoviskem – navazující stanoviska nebo navazující závazná stanoviska mohou dotčené orgány v téže věci uplatňovat rozdílně pouze na základě nově zjištěných a doložených skutečností, které nemohly být uplatněny dříve, a kterými se podstatně změnilly podmínky, za kterých bylo původní stanovisko nebo závazné stanovisko vydáno, nebo na základě **skutečností vyplývajících z větší podrobnosti pořízené ÚPD** nebo podkladů pro rozhodnutí nebo jiný úkon orgánu územního plánování nebo stavebního úřadu podle stavebního zákona, jinak se k nim nepřihlíží. K odchýlným stanoviskům nebo závazným stanoviskům ve věcech, o kterých bylo rozhodnuto v nadřazené ÚPD, se nepřihlíží (např. k přebíranému koridoru).
- **otázka věcí rozhodnutých** – při řízeních podle stavebního řádu (části čtvrté stavebního zákona) se nepřihlíží k závazným stanoviskům dotčených orgánů ve věcech, o kterých již bylo rozhodnuto v předcházejícím stadiu (vydaná ÚPD, územní rozhodnutí, územní opatření o stavební uzávěře, územní opatření o asanaci území aj.), nejde-li o závazné stanovisko uplatněné na základě nově zjištěných a doložených skutečností podle § 4 odst. 4 SZ;
- **pravomoc kontrolovat dodržování podmínek** – dotčené orgány kontrolují dodržování podmínek, které stanovily ve svých stanoviscích nebo závazných stanoviscích (§ 4 odst. 6 SZ);

dotčené orgány mají **právo podat podnět k zahájení přezkumného řízení** (§ 136 odst. 4 SŘ);

#### Náležitosti závazného stanoviska dotčeného orgánu (§ 149 odst. 2 SŘ):

Závazné stanovisko obsahuje závaznou část a odůvodnění:

V závazné části závazného stanoviska dotčený orgán (kromě toho, kdo závazné stanovisko uplatňuje a v jaké věci) uvede

- a) řešení otázky, která je předmětem závazného stanoviska (souhlas, souhlas s podmínkami nebo nesouhlas), v případě závazného stanoviska podle § 96 odst. 3 SZ orgán územního plánování určí, zda je či není záměr přípustný, případně zda je přípustný s podmínkami);
- b) ustanovení zákona, které zmocňuje k jeho vydání;
- c) ustanovení právních předpisů, na kterých je obsah závazné části založen;

V odůvodnění závazného stanoviska dotčený orgán musí uvést

- a) důvody, o které se opírá obsah závazné části závazného stanoviska (včetně odůvodnění případných podmínek);
- b) podklady pro vydání závazného stanoviska a úvahy, kterými se řídil při jejich hodnocení a při výkladu právních předpisů, na kterých je obsah závazné části založen.

## Principy a pravidla územního plánování

### Kapitola D. Územní plánování, jeho orgány, nástroje a vazby

#### D.1 Orgány územního plánování, stavební úřady a dotčené orgány chránící veřejné zájmy

##### **Dotčené orgány**

Dotčené orgány jsou orgány, jimž zvláštní předpisy svěřují ochranu veřejných zájmů. Oblasti jejich působnosti jsou např.:

- **ochrana životního prostředí**,  
zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů;
- **ochrana přírody a krajiny**,  
zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů;
- **vodní hospodářství**,  
zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů;
- **ochrana ovzduší**,  
zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů;
- **ochrana zemědělského půdního fondu**,  
zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů;
- **ochrana lesa**,  
zákon č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění pozdějších předpisů;
- **ochrana ložisek nerostných surovin**,  
zákon č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon), ve znění pozdějších předpisů;
- **odpadové hospodářství**,  
zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- **pozemkové úpravy** (jen u územně plánovací dokumentace),  
zákon č. 139/2002 Sb., o pozemkových úpravách a o pozemkových úřadech a o změně zákona č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku (ve znění pozdějších předpisů), ve znění pozdějších předpisů;
- **ochrana veřejného zdraví**,  
zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- **veterinární správa**,  
zákon č. 166/1999 Sb., o veterinární péči a o změně některých souvisejících předpisů, ve znění pozdějších předpisů;
- **památková péče**,  
zákon č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů;
- **doprava na pozemních komunikacích**,  
zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů;
- **doprava drážní**,  
zákon č. 266/1994 Sb., o drahách, ve znění pozdějších předpisů;
- **doprava letecká**,  
zákon č. 49/1997 Sb., o civilním letectví, ve znění pozdějších předpisů;
- **doprava vodní**,  
zákon č. 114/1995 Sb., o vnitrozemské plavbě, ve znění pozdějších předpisů;
- **energetika**,  
zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů;  
zákon č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií; ve znění pozdějších předpisů;
- **využívání jaderné energie a ionizujícího záření**,  
zákon č. 263/2016 Sb., atomový zákon, ve znění pozdějších předpisů;
- **obrana státu**,  
zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky, ve znění pozdějších předpisů;
- **civilní ochrana**,

## Principy a pravidla územního plánování

### Kapitola D. Územní plánování, jeho orgány, nástroje a vazby

#### D.1 Orgány územního plánování, stavební úřady a dotčené orgány chránící veřejné zájmy

- zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- **požární ochrana**,  
zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů;
  - **pozemkové úpravy**,  
zákon č. 139/2002 Sb., o pozemkových úpravách a pozemkových úřadech a o změně zákona č. 229/1991 Sb. O úpravě vlastnických vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku, ve znění pozdějších předpisů;
  - **elektronické komunikace** (jen při územním řízení),  
zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů,
  - **bezpečnost státu**,  
zákon č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů,
  - a další.
- Dále jsou dotčenými orgány **obecní úřady obcí s rozšířenou působností** – „úřady územního plánování“ a **krajské úřady** [§ 6 odst. 1 písm. e) a § 7 odst. 1 písm. e) SZ]. Vydávají v přenesené působnosti závazné stanovisko podle § 96b SZ.

Více – viz internetová publikace

DOTČENÉ ORGÁNY V PROCESU ÚZEMNÍHO PLÁNOVÁNÍ dostupná na:

Publikační činnost – Aktualizované příručky – Dotčené orgány v procesu územního plánování

<https://www.uur.cz/publikacni-cinnost/aktualizovane-prirucky/>

#### Řešení rozporů

Orgány územního plánování a stavební úřady projednávají protichůdná stanoviska nebo protichůdná závazná stanoviska dotčených orgánů. Dojde-li k rozporu mezi příslušnými orgány podle stavebního zákona a dotčenými orgány, jakož i mezi dotčenými orgány navzájem, postupuje se podle § 136 odst. 6 SŘ (§ 4 odst. 8 SZ a § 136 odst. 6 ve spojení s § 133 SŘ).

Výsledek řešení rozporu má vždy přednost před stanovisky nebo závaznými stanovisky dotčených orgánů.

#### Opravné prostředky vůči závazným stanoviskům

Podle správního řádu jsou rozlišovány dva typy opravných prostředků vůči závaznému stanovisku nadřízeným orgánem, a to dle § 149 odst. 7 a 8 SŘ.

Postup dle § 149 odst. 7 SŘ je možný pouze v rámci odvolacího řízení vedeného o odvolání proti rozhodnutí, které je podmíněno závazným stanoviskem, pokud odvolání směřuje proti obsahu závazného stanoviska.

Přezkum nezákonného závazného stanoviska ve smyslu § 149 odst. 8 SŘ je speciální vůči postupu podle § 156 odst. 2 téhož zákona. Ve smyslu § 149 odst. 8 SŘ je vedeno přezkumné řízení, na jehož postup se bude přiměřeně aplikovat § 94 až 99 SŘ (nejčastěji zkrácené přezkumné řízení dle § 98 správního řádu).

Fiktivní závazné stanovisko lze posuzovat v rámci odvolacího řízení proti podmíněnému rozhodnutí (postupem podle § 149 odst. 7 SŘ), pokud odvolání směřuje proti fiktivnímu závaznému stanovisku. Přezkum fiktivního závazného stanoviska ve smyslu přezkumu především zákonnosti je upraven zvlášť v § 4 odst. 10 SZ. Jedná se o zvláštní postup vůči § 149 odst. 8 SŘ, tj. jedná se o zvláštní postup přezkumného řízení, na základě kterého může nadřízený orgán vydat nové závazné stanovisko, kterým se fiktivní souhlasné závazné stanovisko ruší, pokud nebyly splněny podmínky pro vydání souhlasného závazného stanoviska.

Více – viz internetová publikace [Závazná stanoviska orgánů územního plánování](#)

## Principy a pravidla územního plánování

### Kapitola D. Územní plánování, jeho orgány, nástroje a vazby

#### D.1 Orgány územního plánování, stavební úřady a dotčené orgány chránící veřejné zájmy

##### **Ochrana vybraných veřejných zájmů a součinnost správních orgánů při jejich ochraně**

Tato problematika je ve stavebním zákoně upravena zejména v § 175 a 176.

V územích vymezených Ministerstvem obrany nebo Ministerstvem vnitra lze v zájmu zajišťování obrany a bezpečnosti státu umístit a povolit stavbu jen na základě jejich závazného stanoviska. Dotčeným orgánem jsou také při projednávání územně plánovací dokumentace, která řeší tato vymezená území. Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra oznámí vymezená území pořizovatelům územně analytických podkladů a stavebním úřadům, v jejichž správních obvodech se nacházejí (§ 175 odst. 1 SZ).

Ministerstvo obrany nebo Ministerstvo vnitra mohou v těchto vymezených územích uplatňovat u staveb již zřízených požadavky na nezbytné úpravy nebo si u nich vyhradit předchozí závazné stanovisko ke změnám stavby. Náklady na nezbytné úpravy provedené na zvláštní požadavek Ministerstva obrany nebo Ministerstva vnitra hradí tyto orgány (§ 175 odst. 2 SZ).

V případě nepředvídaného nálezu kulturně cenných předmětů, detailů stavby nebo chráněných částí přírody anebo archeologického nálezu, je stavebník povinen neprodleně oznámit nález stavebnímu úřadu a orgánu státní památkové péče nebo orgánu ochrany přírody a zároveň učinit opatření nezbytná k tomu, aby nález nebyl poškozen nebo zničen a práce v místě nálezu přerušit. Tuto povinnost může stavebník přenést smlouvou na stavebního podnikatele nebo na osobu zabezpečující přípravu stavby či provádějící jiné práce podle stavebního zákona. Stavební úřad v dohodě s příslušným dotčeným orgánem stanoví podmínky k zabezpečení zájmů státní památkové péče a ochrany přírody a krajiny, popřípadě rozhodne o přerušení prací (§ 176 odst. 1 SZ).