

# DOTAZNÍKOVÉ ŠETŘENÍ UŽIVATELŮ VÝSTUPŮ ČINNOSTI ÚSTAVU ÚZEMNÍHO ROZVOJE

Filip Novosád

*V zájmu dalšího zkvalitnění činnosti Ústavu územního rozvoje (dále jen ÚÚR) se Ministerstvo pro místní rozvoj (dále jen MMR) obrátilo v návaznosti na 25 let od založení ÚÚR (dne 1. 9. 1994) na uživatele výstupů ÚÚR s dotazníkem. Výsledky dotazníkového šetření představují důležitou zpětnou vazbu pro MMR při usměrňování činnosti ÚÚR. Dotazníkové šetření probíhalo ve dnech od 23. září 2019 do 7. října 2019.*

Činnosti ÚÚR jsou vykonávány zejména v **oborech územní plánování, stavební řád, územní rozvoj a regionální politika**. V současné době má ÚÚR 15 pracovních míst.

ÚÚR zabezpečuje úkoly zejména:

- uložené stavebním zákonem (např. vedení evidence územně plánovací činnosti; provozování systému stavebně technické prevence; řešení koncepčních otázek teorie a praxe v oboru územního plánování, urbanismu a architektury; zpracování Politiky územního rozvoje ČR a jejich aktualizací),
- uložené usneseními vlády (spolupráce na plnění úkolů stanovených v Politice územního rozvoje ČR, včetně potřebných územně plánovacích podkladů; spolupráce na plnění úkolů stanovených v Politice architektury a stavební kultury ČR; zpracování podkladů pro Analýzu stavu na úseku územního plánování a stavebního řádu),
- vyplývajících z mezinárodních závazků (např. národní kontaktní místo programu ESPON),
- informační metodickou pomoc vyšším územním samosprávným celkům, městům, obcím a jejich sdružením, uloženou kompetenčním zákonem,<sup>1)</sup>

Dále ÚÚR zajišťuje činnosti, které lze charakterizovat jako podpůrné pro orgány veřejné správy, a to zejména:

- Konzultační středisko ke stavebnímu právu a podporu metodické činnosti.
- Portál územního plánování včetně aplikací, které jsou určeny pro vybrané instituce, pracovníky státní správy a samosprávy a odbornou veřejnost v rámci omezeného přístupu s heslem (např. materiály z porad Odboru územního plánování MMR s krajskými úřady a Magistrátem hlavního města Praha).
- Pravidelně aktualizované internetové příručky pro pomoc a poskytování potřebných informací ve státní správě, samosprávě a odborné i laické veřejnosti – Limity využití území, Dotčené orgány v procesu územního plánování, Principy a pravidla územního plánování, Průměrné ceny dopravní a technické infrastruktury obcí.
- Přípravu odborných publikací ve vazbě na úkoly z Politiky architektury a stavební kultury ČR jako např. Principy a zásady urbanistické kompozice v příkla-

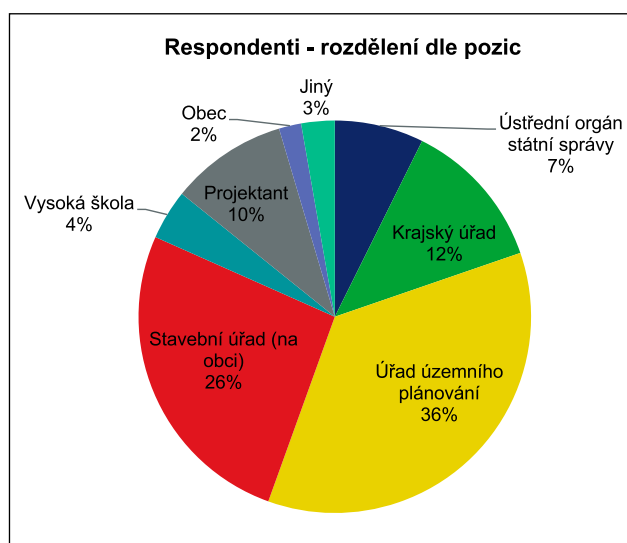
dech, Charakter a struktura zástavby venkovských sídel v územních plánech a veřejná prostranství aneb jak udělat veřejný prostor dobře.

- Slovník územního rozvoje.
- Vydávání časopisu Urbanismus a územní rozvoj včetně dvou pravidelných příloh Pořizovatelská praxe a Stavebně správní praxe a mimořádných monotematických příloh (např. sborníky z konferencí Asociace pro urbanismus a územní plánování ČR).
- Provoz odborné knihovny pro potřeby odborné veřejnosti.

Výstupy ÚÚR jsou určeny pro potřeby MMR, veřejnou správu, zejména krajské úřady, úřady územního plánování a stavební úřady, ale také pro obce a odbornou veřejnost – projektanty, pedagogy vysokých škol, studující i širokou veřejnost.

## Respondenti

Do dotazníkového šetření se zapojilo celkem 218 respondentů – viz graf 1.



Graf 1

1) Zákon č. 2/1969 Sb., ve znění pozdějších předpisů, ust. § 14 odst. 3.

## Hodnocení výstupů ÚÚR

Z výsledků dotazníkového šetření vyplynulo, že k nejvíce využívaným výstupům ÚÚR patří:

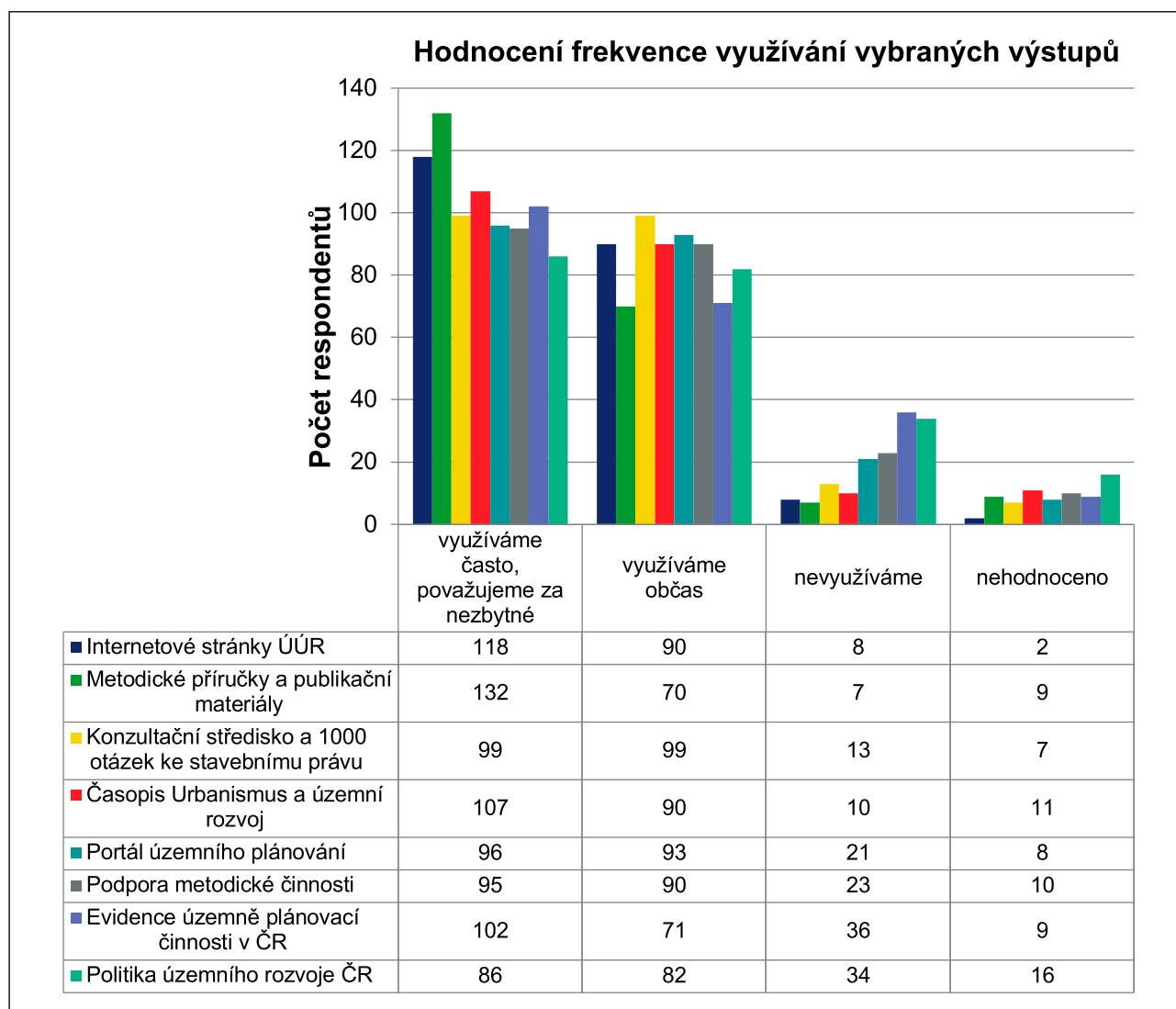
- internetové stránky ÚÚR (využívá celkem 208 respondentů);
- metodické příručky a publikační materiály (využívá celkem 202 respondentů);
- Konzultační středisko a 1000 otázek ke stavebnímu právu (využívá celkem 198 respondentů);
- časopis Urbanismus a územní rozvoj (využívá celkem 197 respondentů);
- Portál územního plánování (využívá celkem 189 respondentů);
- podpora metodické činnosti (využívá celkem 185 respondentů);
- Evidence územně plánovací činnosti v ČR (využívá celkem 173 respondentů);
- Politika územního rozvoje ČR (využívá celkem 168 respondentů).

Respondenti nejméně využívají následující výstupy: činnost národního kontaktního místa programu ESPON, publikaci Průměrné ceny dopravní a technické infrastruktury obcí, vedení specializované odborné knihovny ÚÚR a Systém stavebně technické prevence.

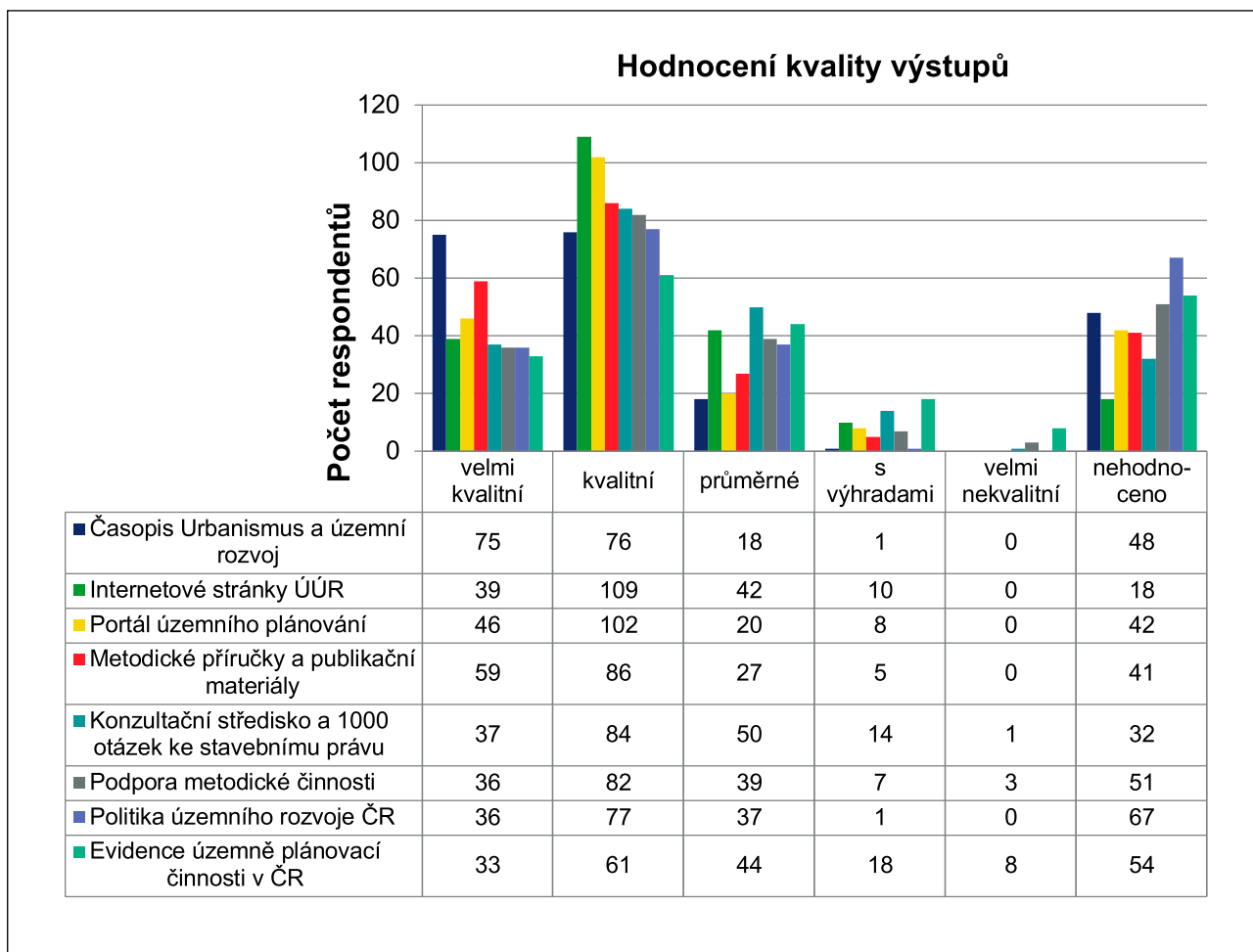
Respondenti označili výstupy nejčastěji jako kvalitní. Nejlépe byla kvalita hodnocena (odpověď kvalitní nebo velmi kvalitní) u následujících výstupů: časopis Urbanismus a územní rozvoj, internetové stránky ÚÚR, Portál územního plánování a metodické příručky a publikační materiály.

Pouze činnost Evidence územně plánovací činnosti v ČR označilo přes 10 % respondentů jako velmi nekvalitní nebo s výhradami. Tento systém je zastaralý a v posledních letech nebyly finanční prostředky na jeho vývoj. Situace je však už v řešení, v blízké době se předpokládá vypsání veřejné zakázky na transformaci a vývoj systému. Ostatní činnosti byly hodnoceny kriticky 8 % respondentů a méně.

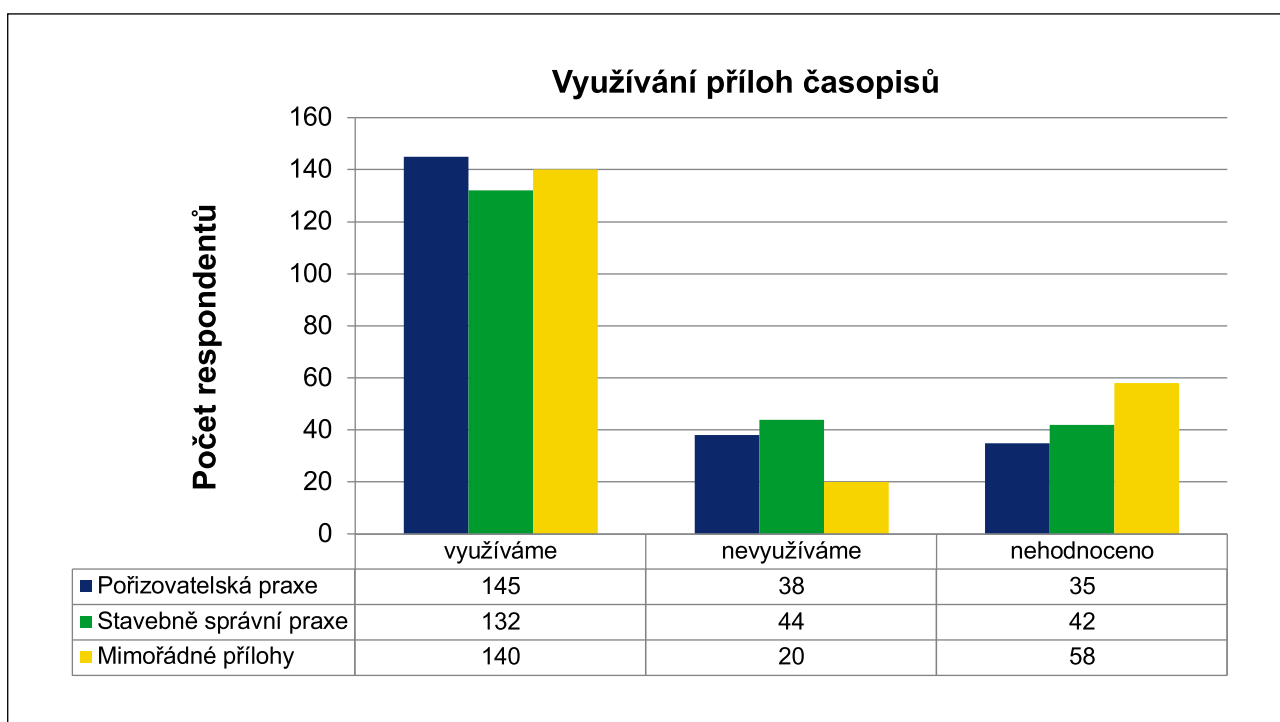
Shrnutí výsledků obsahují následující grafy a tabulky. Graf 2 a graf 3 prezentují nejvíce využívané výstupy ÚÚR.



Graf 2



Graf 3



Graf 4

**Tabulka 1 Hodnocení frekvence využívání výstupů ÚÚR**

	využíváme často, považujeme za nezbytné	využíváme občas	nevyužíváme	nehodnoceno	celkem hodnoceno (v %)
Internetové stránky ÚÚR	118	90	8	2	99,1
Metodické příručky a publikační materiály	132	70	7	9	95,9
Konzultační středisko a 1000 otázek ke stavebnímu právu	99	99	13	7	96,8
Časopis Urbanismus a územní rozvoj	107	90	10	11	95,0
Portál územního plánování	96	93	21	8	96,3
Podpora metodické činnosti	95	90	23	10	95,4
Evidence územně plánovací činnosti v ČR	102	71	36	9	95,9
Politika územního rozvoje ČR	86	82	34	16	92,7
Dotčené orgány v procesu územního plánování	60	102	41	15	93,1
Slovník územního rozvoje	48	112	45	13	94,0
Limity využití území	55	103	44	16	92,7
Pravidelné konání celostátních konferencí o územním plánování a stavebním řádu	75	78	48	17	92,2
Principy a pravidla územního plánování	51	101	50	16	92,7
Analýza stavu na úseku stavebního řádu a územního plánování	34	102	60	22	89,9
Politika architektury a stavební kultury ČR a její výstupy	30	103	60	25	88,5
Systém stavebně technické prevence	11	60	107	40	81,7
Vedení specializované odborné knihovny ÚÚR	16	50	122	30	86,2
Průměrné ceny dopravní a technické infrastruktury obcí	20	43	122	33	84,9
Činnost národního kontaktního místa programu ESPON	5	23	149	41	81,2

**Tabulka 2 Hodnocení kvality výstupů ÚÚR**

	velmi kvalitní	kvalitní	průměrné	s výhradami	velmi nekvalitní	nehodnoceno	celkem hodnoceno (v %)
Časopis Urbanismus a územní rozvoj	75	76	18	1	0	48	78,0
Internetové stránky ÚÚR	39	109	42	10	0	18	91,7
Portál územního plánování	46	102	20	8	0	42	80,7
Metodické příručky a publikační materiály	59	86	27	5	0	41	81,2
Konzultační středisko a 1000 otázek ke stavebnímu právu	37	84	50	14	1	32	85,3
Pravidelné konání celostátních konferencí o územním plánování a stavebním řádu	53	66	10	1	0	88	59,6

	velmi kvalitní	kvalitní	průměrné	s výhradami	velmi nekvalitní	nehodnoceno	celkem hodnoceno (v %)
Podpora metodické činnosti	36	82	39	7	3	51	76,6
Slovník územního rozvoje	31	83	30	3	0	71	67,4
Politika územního rozvoje ČR	36	77	37	1	0	67	69,3
Dotčené orgány v procesu územního plánování	43	70	22	0	1	82	62,4
Limity využití území	45	65	24	0	0	84	61,5
Principy a pravidla územního plánování	36	69	27	1	1	84	61,5
Evidence územně plánovací činnosti v ČR	33	61	44	18	8	54	75,2
Politika architektury a stavební kultury ČR a její výstupy	29	65	23	2	0	99	54,6
Analýza stavu na úseku stavebního řádu a územního plánování	20	56	33	2	1	106	51,4
Vedení specializované odborné knihovny ÚÚR	14	32	9	0	0	163	25,2
Průměrné ceny dopravní a technické infrastruktury obcí	20	25	13	1	0	159	27,1
Systém stavebně technické prevence	7	30	22	1	0	158	27,5
Činnost národního kontaktního místa programu ESPON	7	15	6	0	1	189	13,3

## Shrnutí

Do dotazníkového šetření se zapojilo celkem **218 respondentů** ze státní správy, samosprávy, vysokých škol a odborné veřejnosti (např. projektantů). Jedná se o poměrně široký vzorek respondentů a důležitou zpětnou vazbu.

Respondenti nejčastěji hodnotili výstupy ÚÚR jako „kvalitní“. Odpověď „**velmi kvalitní**“ se nejvíce vyskytovala u těchto výstupů: časopis *Urbanismus* a územní rozvoj, metodické příručky a publikační materiály, celostátní konference o územním plánování a stavebním řádu, Portál územního plánování, Limity využití území a Dotčené orgány v procesu územního plánování.

Z hlediska **poskytování důležitých informací** jsou oceňovány internetové stránky ÚÚR ([www.uur.cz](http://www.uur.cz)) a Portál územního plánování. Někteří respondenti by uvítali nový design a lepší přehlednost těchto stránek, ale jednalo se o ojedinělé připomínky. Upozornili také na nutnost pravidelné aktualizace.

Někteří respondenti doporučují klást důraz na **digitalizaci** a přizpůsobení se novým technologiím. Upozornili na zastaralost systému Evidence územně plánovací činnos-

ti a s tím spojené problémy s jeho funkčností. Situace je již v řešení, byla vypsána veřejná zakázka na transformaci a vývoj systému Evidence územně plánovací činnosti a Systému stavebně technické prevence.

Respondenti dále doporučují zveřejnit dokument *Politika územního rozvoje ČR* v geoportálu a zpřístupnit vektorová data záměrů *Politiky územního rozvoje*.

U výstupů Evidence územně plánovací činnosti a Analýza stavu na úseku stavebního řádu a územního plánování by respondenti velmi uvítali rozšíření možností filtrací dat podle různých kritérií.

Důležitým výstupem z činnosti ÚÚR je **publikační činnost**.

Velkou podporu odborné veřejnosti má časopis **Urbanismus a územní rozvoj** jako jediné odborné periodikum v oblasti územního rozvoje. Čtenáři časopisu jsou jak z oblasti veřejné správy, tak z projekčních organizací a vysokých škol. Velmi využívané jsou pravidelné i mimořádné přílohy. Respondenti by uvítali v časopise více metodik a stanovisek MMR, výklad aktuálních právních předpisů, přehled judikátů a více příkladů z praxe.

Užitečné jsou z pohledu respondentů příručky pro praxi, především Limity využití území, Dotčené orgány v procesu územního plánování, Principy a pravidla územního plánování.

Uživatelé výstupů ÚÚR by také uvítali rozšíření činnosti **Konzultačního střediska a metodické činnosti**. V rámci metodické činnosti požadují např. provádět podrobnější a hlubší rozbor konkrétních příkladů z praxe, uvádět právní výklady, dále vytvořit poradní místo, kam by mohly stavební úřady a úřady územního plánování zasílat dotazy a řešit různé kauzy. Také upozornili na nutnost rychlejší aktualizace metodických pokynů (jedná se o námět nejen pro ÚÚR, ale i pro MMR).

Jako velmi přínosné vnímají respondenti pořádání celostátních konferencí o územním plánování a stavebním řádu a implementaci Politiky architektury a stavební kultury. Činnost národního kontaktního místa programu ESPON je využívána menším počtem respondentů, ale někteří z nich zmínili klíčovou roli ÚÚR pro realizaci programu ESPON v ČR. U knihovny ÚÚR doporučili respondenti větší propagaci.

Z ostatních činností uvedli respondenti, že využívají mapový server ÚÚR, podklady pro analýzu česko-polského příhraničí, přehled mikroregionů a euroregionů v ČR a překlady do angličtiny.

Respondenti, kteří uvedli náměty, připomínky a doporučení k činnosti ÚÚR, doporučují **zachovat činnost ÚÚR a zajistit dlouhodobou perspektivu této organizace, popř. navrhnou ÚÚR rozšířit. Z nových činností doporučují provozování národního geoportálu územního plánování, zajištění projekční činnosti (zpracování ÚPD a dalších dokumentů na úrovni státu a kraje) a zapojení se do grantových projektů aplikovaného výzkumu prostřednictvím TAČR.**

**Za Odbor územního plánování MMR jako zřizovatelský odbor MMR chceme i touto cestou poděkovat všem respondentům, kteří se tohoto dotazníkového šetření zúčastnili. Výsledky tohoto dotazníkového šetření budou využity v následném nasměrování další činnosti ÚÚR.**

**Celý materiál, který stručně shrnuje výsledky dotazníkového šetření, naleznete na tomto odkazu:**

[https://www.mmr.cz/getmedia/914b9c1b-2e97-4654-bf35-0156381cca5c/mmr-UUR\\_dotaznikove\\_setreni\\_2019-10-21.pdf.aspx](https://www.mmr.cz/getmedia/914b9c1b-2e97-4654-bf35-0156381cca5c/mmr-UUR_dotaznikove_setreni_2019-10-21.pdf.aspx)

*Ing. Filip Novosád  
Odbor územního plánování  
Ministerstvo pro místní rozvoj ČR*

## ENGLISH ABSTRACT

**A questionnaire survey with users of the outcome of the Institute for Spatial Development's activities**, by Filip Novosád

In relation to the 25th anniversary of the Institute for Spatial Development, which was established on 1 September 1994, and in order to improve the Institute's activities, the Ministry for Regional Development addressed those who use the outcome of these activities with a questionnaire. The results of this survey represent important feedback for the Ministry in terms of the regulation of these activities. The questionnaire survey was carried out between 23 September and 7 October 2019.