

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ZAHÁJILO ZPRACOVÁNÍ NOVÉ KONCEPCE STÁTNÍ POLITIKY CESTOVNÍHO RUCHU

Aleš Hozdecký

Ke konci roku 2011 Ministerstvo pro místní rozvoj ČR zahájilo zpracování nové Koncepce státní politiky cestovního ruchu, jejímž cílem je příprava nového strategického dokumentu pro oblast cestovního ruchu v České republice na období 2014–2020.

Jedním z východisek pro zpracování tohoto dokumentu jsou dosavadní zkušenosti vyplývající ze současně platné Koncepce státní politiky cestovního ruchu na období 2007–2013. Z těchto zkušeností je zřejmé, že role Ministerstva pro místní rozvoj je při realizaci takového strategického dokumentu obtížná. Charakter cestovního ruchu jako průřezového odvětví zahrnujícího další sektory národního hospodářství vyžaduje koordinaci celé řady procesů a dílčích činností, které jsou v kompetenci mnoha subjektů veřejné správy. Cestovní ruch je také odvětvím s významnými dopady na regionální politiku České republiky, čemuž odpovídají i kompetence a míra podpory, kterými disponují kraje ČR.

Implementaci koncepce tedy znesnadňuje skutečnost, že kraje reprezentující samosprávu se jí nejsou povinny jako dokumentem nelegislativní povahy řídit a materiál pro ně představuje pouze jakési doporučení, ze kterého mohou vycházet např. při zpracování svých krajských rozvojových strategií. Praktické zkušenosti naznačují, že jak národní koncepce, tak i krajské dokumenty jsou vzájemně koordinovány pouze minimálně, přičemž vzájemná provázanost zcela chybí. Řízení a následný monitoring koncepce se tedy stává velmi komplikovanou záležitostí a zajištění maximalizace efektivity jednotlivých v ní schválených záměrů je obtížné.

Dlouhodobá absence funkčního systému řízení cestovního ruchu tak vede k nedůslednému naplňování cílů státní politiky cestovního ruchu. Výsledkem tohoto stavu je realizace protichůdných opatření, jež přispívají ke klesající výkonnosti a nedostatečně využitému potenciálu cestovního ruchu České republiky. Prostředky plynoucí do tohoto odvětví nejsou vynakládány efektivně a sledování zpětné vazby realizovaných opatření na úrovni státní politiky je omezené. Tato skutečnost se stává velmi aktuální zejména v souvislosti s ekonomickou situací ve světě, jejíž dopady se odrazily i na výkonnosti odvětví cestovního ruchu. V kontextu celé řady úsporných opatření je zřejmé, že v budoucím období bude k dispozici stále méně disponibilních zdrojů pro realizaci konkrétních záměrů.

Zásadní otázkou, před kterou Ministerstvo pro místní rozvoj v tuto chvíli stojí, je zajištění takových podmínek pro realizaci koncepce, které povedou k důslednému naplňování společně vytyčených priorit, k definování jasných vazeb na re-

gionální politiku cestovního ruchu tak, aby finanční zdroje, které jsou v tomto odvětví k dispozici, mohly být efektivně využívány. Řešení tohoto stavu může přinést pouze připravovaný zákon o cestovním ruchu, který je nezbytným předpokladem vytvářejícím podmínky pro implementaci politiky cestovního ruchu v České republice na jednotlivých úrovních řízení.

Nová Koncepce státní politiky cestovního ruchu neplní pouze roli strategického dokumentu v oblasti cestovního ruchu, který definuje základní rámec tohoto sektoru, ale také roli důležitého výchozího dokumentu pro zaměření budoucí kohezní politiky České republiky v dalším programovém období Evropské unie. V tom současném je k dispozici na podporu rozvoje cestovního ruchu cca 30 mld. Kč, přičemž bez těchto zdrojů by většina aktivit nemohla být vůbec realizována. Význam těchto zdrojů vzrůstá tím, že se doposud nepodařilo systémovým způsobem vyřešit financování tohoto odvětví. I přesto, že řešení v této oblasti také přinese již zmiňovaný zákon o cestovním ruchu, je nezbytné vytvořit podmínky pro to, aby se podařilo pro sektor cestovního ruchu zajistit maximum dodatečných zdrojů prostřednictvím kohezní politiky. Tou výchozí podmínkou je existence národního strategického dokumentu v oblasti cestovního ruchu, ve kterém budou definovány oblasti, které hodlá Česká republika financovat prostřednictvím kohezní politiky.

Ministerstvo pro místní rozvoj proto zahájilo zpracování koncepce již na konci roku 2011, tedy s ohledem na skutečnost, že již byla zahájena příprava nového programového období na léta 2014–2020. Včasně zahájení zpracování koncepce je také vhodné s ohledem na zákon o cestovním ruchu, jehož dokončení musí být realizováno v souladu se zpracováním tohoto dokumentu. Předložení nové koncepce do vlády ČR je plánováno na podzim roku 2012 s tím, že v této době bude vládě předložen i věcný záměr zákona o cestovním ruchu jako klíčový právní předpis vytvářející podmínky pro zabezpečení implementace nové koncepce.

Předpokládané schválení nové koncepce vládou ČR na podzim roku 2012 vytváří dostatečný časový prostor pro schválení nového zákona o cestovním ruchu Parlamentem ČR, přípravu krajských dokumentů cestovního ruchu a dokončení struktury finanční pomoci směřující na aktivity cestovního ruchu prostřednictvím budoucí kohezní politiky.

Pro zpracování nové koncepce má Ministerstvo pro místní rozvoj k dispozici několik měsíců. Postup zpracování je však nezbytné projednávat s různými subjekty, které se na implementaci koncepce podílejí. Příprava tohoto dokumentu je proto koordinována prostřednictvím činnosti pracovních skupin, které jsou ustaveny jak na úrovni Ministerstva pro místní rozvoj, tak zejména na úrovni státní správy, samosprávy a profesní veřejnosti působící v cestovním ruchu.

Pro jednání na úrovni ústředních orgánů státní správy byla znovuobnovena činnost Meziřesortní koordinační komise pro cestovní ruch, o jejímž vzniku rozhodla vláda ČR na základě usnesení již v roce 2004 a jejíž frekvence zasedání nebyla doposud příliš častá.

Zástupci krajů České republiky, profesní veřejnosti a dalších významných subjektů působících v cestovním ruchu mají příležitost spolupracovat na tvorbě koncepce prostřednictvím k tomu vytvořených pracovních skupin. V současné době již proběhlo několik zasedání všech pracovních skupin, na kterých byla projednávána východiska nové koncepce, analytická část a dále probíhá intenzivní diskuse k návrhové části tohoto dokumentu.

Důležitou podmínkou nezbytnou pro úspěšné dokončení nové koncepce je i realizace posouzení jejího vlivu na životní prostředí, tzv. proces SEA. V rámci tohoto posuzování bude do tvorby nové koncepce zapojena široká veřejnost prostřednictvím několika veřejných projednávání.

Zástupci Ministerstva pro místní rozvoj budou během tohoto období pro informování všech subjektů využívat i tradiční platformy, na kterých jsou záležitosti související s aktuálními otázkami cestovního ruchu projednávány. Zároveň je možné pro dotazy a dodatečné informace využívat i známou e-mailovou adresu KoncepceCR@mmr.cz, na které budou případným zájemcům podány příslušné informace.

Cílem Ministerstva pro místní rozvoj je ve spolupráci se všemi dotčenými subjekty vytvořit takový dokument, který přispěje k podpoře a rozvoji cestovního ruchu v České republice. V současné době existují všechny předpoklady pro to, aby tento cíl mohl být naplněn.

Aleš Hozdecký
ředitel Odboru cestovního ruchu
Ministerstvo pro místní rozvoj ČR

ENGLISH ABSTRACT

Ministry for Regional Development started processing a new concept of government tourism policy, by Aleš Hozdecký

At the end of 2011, the Ministry for Regional Development began to work on a new Concept of Government Tourism Policy. Its aim is to prepare a new strategic document for tourism in the Czech Republic for the years 2014 to 2020.