

# VLÁDA SCHVÁLILA ZPŮSOB DALŠÍ ÚZEMNÍ OCHRANY KORIDORU PRŮPLAVNÍHO SPOJENÍ DUNAJ – ODRA – LABE

**Daniela Lešková**

*V předchozím čísle časopisu U&ÚR byl zveřejněn článek „Úkoly stanovené v Politice územního rozvoje České republiky 2008“, který informoval mimo jiné i o úkolu Ministerstva pro místní rozvoj týkajícího se územní ochrany koridoru průplavního spojení Dunaj – Odra – Labe. Informace o stavu plnění úkolu byly aktuální ke dni 25. 3. 2010. Tímto článkem jsou již překonány.*

Vláda ČR dne 24. května 2010 na svém jednání schválila usnesením č. 368 (viz příloha 1) návrh Ministerstva pro místní rozvoj, který se týká způsobu další územní ochrany koridoru průplavního spojení Dunaj – Odra – Labe. Území bude nadále chráněno formou územní rezervy v územně plánovacích dokumentacích, a to do doby dalšího rozhodnutí vlády ČR v této věci.

Materiál, který byl vládě předložen, připravilo Ministerstvo pro místní rozvoj na základě usnesení vlády č. 929 ze dne 20. července 2009 o Politice územního rozvoje České republiky 2008, kterým bylo v bodě IV.4 uloženo ministru pro místní rozvoj „zachovávat, zajišťovat a uplatňovat ve spolupráci s ministry dopravy a životního prostředí stávající územní ochranu koridoru průplavního spojení Dunaj – Odra – Labe do doby rozhodnutí vlády o dalším postupu a předložit vládě do 31. prosince 2009 návrh způsobu další ochrany“.

Důvodem posunutí termínu projednání materiálu ve vládě byla potřeba dalších jednání mezi Ministerstvem pro místní rozvoj a Ministerstvem životního prostředí s cílem dosažení dohody ve věci charakteristiky územních rezerv. Zásadním problémem, který byl diskutován, bylo vymezování územních rezerv v územně plánovací dokumentaci a jejich posuzování z hlediska vlivů na životní prostředí. Dosažená dohoda obou resortů umožnila předložit materiál vládě bez rozporů.

Vládou schválený způsob územní ochrany koridoru průplavního spojení Dunaj – Odra – Labe formou územní rezervy vymezené v územně plánovacích dokumentacích dotčených krajů a obcí neznamená rozhodnutí o stavbě vodního kanálu. Potřeba průplavního spojení Dunaj – Odra – Labe je prověřována Ministerstvem dopravy (úkol uložen ministru dopravy na základě bodu IV.5 výše zmíněného usnesení vlády č. 929 ze dne 20. července 2009).

Územní rezerva definovaná stavebním zákonem je vymezována v zásadách územního rozvoje (§ 36 odst. 1) a v územním plánu (§ 43 odst. 1). Vymezení plochy územní rezervy zajišťuje ochranu území pro prověření možnosti jeho bu-

doucího využití. „Provádění“ územní rezervy znamená pouze vyloučení takových změn v území, „které by znemožnily nebo podstatně ztížily prověřované budoucí využití“. Územní rezerva sama neumožňuje povolit záměr, který má být zatím jen prověřován. Plocha územní rezervy nemění stávající stav území, ale naopak omezuje jeho změny. Ochrana stávajícího stavu území formou územní rezervy nemůže vyvolat negativní vliv na životní prostředí ani na evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti (Natura 2000). Pokud však autorizovaná osoba v rámci posouzení vlivů územně plánovací dokumentace na životní prostředí a na území Natura 2000 upozorní na možné budoucí významné negativní vlivy účelu, pro který je územní rezerva v územně plánovací dokumentaci navrhována, je nezbytné, aby územní rezerva byla vymezena v rozsahu, který zachová možnost řešení bez negativního vlivu nebo s nejmenším možným negativním vlivem na území Natura 2000, případně umožní přijmout potřebná kompenzační opatření (viz příloha 2).

Prověření možností využití plochy územní rezervy pro umístění určitého záměru může následně vést k návrhu na změnu územní rezervy na zastavitelnou plochu nebo k návrhu na jiné realizovatelné využití území, ale může také vést k vypuštění územní rezervy z územně plánovací dokumentace, a to buď při aktualizaci zásad územního rozvoje nebo při změně územního plánu.

Více informací naleznete na webových stránkách Ministerstva pro místní rozvoj – v sekci Územní plánování a stavební řád / Informace a aktuality: <http://www.mmr.cz/Uzemni-planovani-a-stavebni-rad/Informace-Udalosti>.

## **Přílohy:**

1. Usnesení vlády ČR č. 368 ze dne 24. května 2010 „k návrhu způsobu další územní ochrany koridoru průplavního spojení Dunaj – Odra – Labe“
2. Návrh způsobu další územní ochrany koridoru průplavního spojení Dunaj – Odra – Labe formou územní rezervy v územně plánovacích dokumentacích do doby rozhodnutí vlády o dalším postupu

*Ing. Daniela Lešková, CSc.  
Odbor územního plánování  
Ministerstvo pro místní rozvoj*

**Further Territorial Protection of the Danube – Oder – Elbe Connection Corridor Ratified by the Government,**  
by Daniela Lešková

In the previous 1/2010 issue of this magazine, the article Tasks Anchored in the 2008 Spatial Development Policy of the Czech Republic informed about the Ministry for Regional Development's task of the territorial protection of the Danube – Oder – Elbe canal connection corridor. The present article updates the information by facts occurred in the meantime.

**Příloha 1**

**VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY**



**USNESENÍ**

**VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY**  
ze dne 24. května 2010 č. 368

**k návrhu způsobu další územní ochrany koridoru průplavního spojení  
Dunaj – Odra – Labe**

Vláda

**I. schvaluje** návrh způsobu další územní ochrany koridoru průplavního spojení Dunaj – Odra – Labe formou územní rezervy v územně plánovacích dokumentacích do doby rozhodnutí vlády o dalším postupu, obsažený v části III materiálu č. j. 353/10;

**II. ukládá** členům vlády a vedoucím ústředních správních úřadů postupovat při územní ochraně koridoru průplavního spojení Dunaj – Odra – Labe v souladu s bodem I tohoto usnesení.

Provedou:

členové vlády,  
vedoucí ostatních ústředních  
správních úřadů

Na vědomí:

hejtmani krajů Ústeckého, Středočeského,  
Pardubického, Královéhradeckého,  
Olomouckého, Moravskoslezského,  
Jihomoravského a Zlínského

Předseda vlády  
Ing. Jan Fischer, CSc., v. r.

### Návrh způsobu další územní ochrany koridoru průplavního spojení Dunaj – Odra – Labe formou územní rezervy v územně plánovacích dokumentacích do doby rozhodnutí vlády o dalším postupu

Navrhovaný způsob ochrany území formou územní rezervy vymezené v územně plánovací dokumentaci (dále též „ÚPD“) zachovává možnost rozhodnout o potřebě průplavního spojení Dunaj – Odra – Labe, která je prověřována ministrem dopravy. Na základě územní rezervy vymezené v ÚPD však nelze záměr průplavního spojení povolit.

Zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů, v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2001/42/ES o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí („směrnice SEA“), stanoví, které koncepce musejí být posuzovány. Jsou to mj. „*koncepce, které stanoví rámec pro budoucí povolení záměrů uvedených v příloze č. 1*“ zákona a koncepce, u nichž orgán ochrany přírody nevyloučí významný vliv na území evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti. Ty mají být posouzeny z hlediska „*předpokládaných přímých a nepřímých vlivů provedení i neprovedení koncepce a jejich cílů*“. Mezi uvedené koncepce spadá územně plánovací dokumentace podle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů (dále též „SZ“). Proto je součástí zásad územního rozvoje a stanovených územních plánů, bez ohledu na to, zda jsou v nich vymezeny územní rezervy, vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území, které zahrnuje i posouzení vlivů na životní prostředí a posouzení vlivů na evropsky významnou lokalitu nebo ptačí oblast (dále „Natura 2000“), pokud orgán ochrany přírody svým stanoviskem takovýto vliv nevyloučil.

Stavební zákon definuje územní rezervy jako plochy a koridory vymezené „*s cílem prověřit možnosti budoucího využití, jejich dosavadní využití nesmí být měněno způsobem, který by znemožnil nebo podstatně ztížil prověřované budoucí využití*“. Z „provádění“ územní rezervy vyplývá pouze vyloučení takových změn území, „*kteřé by znemožnily nebo podstatně ztížily prověřované budoucí využití*“. To znamená, že územní rezerva sama není „*rámecem pro budoucí povolení*“ určitého záměru, ani nemůže zakládat významný vliv na území Natura 2000, ale pouze zajišťuje ochranu území pro prověření možnosti jeho budoucího využití. S ohledem na to autorizovaná osoba v rámci posouzení vlivů ÚPD na životní prostředí a na území Natura 2000 upozorní na možné budoucí významné negativní vlivy účelu, pro který je územní rezerva v této ÚPD vymezena a které musejí být vzaty v potaz při „*prověřování možnosti budoucího využití*“. Teprve na základě tohoto prověření může být územní rezerva přeměněna na plochu se stanoveným způsobem využití. To se děje pořízením změny nebo aktualizace ÚPD. Součástí tohoto pořízení je podle stavebního zákona i posouzení vlivů na životní prostředí a na území Natura 2000.

#### Podrobnější vysvětlení problematiky územních rezerv

Územní rezerva definovaná stavebním zákonem je vymežována v zásadách územního rozvoje (§ 36 odst. 1 SZ) a v územním plánu (§ 43 odst. 1 SZ). Vymezení plochy územní rezervy má důsledky srovnatelné s vydáním územního opatření o stavební uzávěře. Ve vymezené ploše územní rezervy dosavadní využití „...nesmí být měněno způsobem, který by znemožnil nebo podstatně ztížil prověřované budoucí využití...“. Plocha územní rezervy nemění stávající stav, ale naopak omezuje jeho změny. V důsledku vymezení plochy územní rezervy nemůže dojít ke vzniku negativního vlivu na životní prostředí ani na území Natura 2000. Pokud však autorizovaná osoba při posuzování vlivu ÚPD upozorní na možné budoucí významné negativní vlivy účelu, pro který je územní rezerva v ÚPD navrhována, je nezbytné, aby územní rezerva byla vymezena v rozsahu, který zachová možnost řešení bez negativního vlivu nebo s nejmenším možným negativním vlivem na území Natura 2000, případně umožní přijmout potřebná kompenzační opatření.

#### Závěr

**Na základě vyhodnocení doposud uplatňované územní ochrany koridoru průplavního spojení Dunaj – Odra – Labe, je nezbytné zachovávat a zajišťovat vymežování územních rezerv tohoto koridoru v územně plánovacích dokumentacích do doby rozhodnutí vlády o dalším postupu na základě splnění úkolu IV/4 usnesení vlády ze dne 20. 7. 2009 č. 929.**