



Metodické sdělení k aplikaci § 24 stavebního zákona ve vztahu k § 4 odst. 1 zákona o úřednících územních samosprávných celků

Ministerstvo pro místní rozvoj, odbor územního plánování, po konzultaci s Ministerstvem vnitra, odborem legislativy a koordinace předpisů, vydává toto metodické sdělení k aplikaci § 24 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“), ve vztahu k § 4 odst. 1 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o úřednících“).

- 1) Jedním z předpokladů pro vznik pracovního poměru úředníka podle § 4 odst. 1 zákona o úřednících je splnění dalších předpokladů pro výkon správních činností stanovených zvláštním právním předpisem. Takovými dalšími předpoklady jsou i „kvalifikační požadavky pro územně plánovací činnost“ stanovené v § 24 stavebního zákona. Osoba, která se má stát úředníkem vykonávajícím správní činnost spočívající v územně plánovací činnosti podle stavebního zákona tedy vedle obecných předpokladů stanovených přímo zákonem o úřednících musí splňovat i další předpoklady stanovené stavebním zákonem.
- 2) Stanovení kvalifikačních požadavků pro územně plánovací činnost v § 24 v sobě zahrnuje i stanovení výjimky, která je integrální součástí těchto dalších předpokladů pro výkon předmětné správní činnosti a tedy i pro vznik pracovního poměru úředníka. **Úředníkem se tedy v tomto případě může stát i osoba, která další předpoklady stanovené v § 24 stavebního zákona splňuje právě s využitím této výjimky.**
- 3) Povinnou náležitostí výzvy k přihlášení zájemců (dále jen „veřejná výzva“) podle § 6 zákona o úřednících, resp. oznámení o vyhlášení výběrového řízení (dále jen „oznámení“) podle § 7 zákona o úřednících je mimo jiné uvedení předpokladů pro vznik pracovního poměru úředníka podle § 4 zákona o úřednících. To v případě veřejné výzvy, resp. oznámení týkajících se obsazení pracovního místa úředníka vykonávajícího správní činnost spočívající v územně plánovací činnosti podle stavebního zákona, znamená rovněž uvedení kvalifikačních požadavků pro územně plánovací činnost stanovených v § 24 stavebního zákona, a to včetně výjimky upravené v § 24 odst. 4 stavebního zákona.
- 4) Stavební zákon stanoví ve vztahu ke kvalifikačním požadavkům pro územně plánovací činnost jednak časově omezenou výjimku upravenou v § 24 odst. 4 (využitelnou již při vzniku pracovního poměru úředníka) a jednak časově neomezenou výjimku, vztahující se pouze ke kvalifikačnímu požadavku vzdělání podle § 24, upravenou v § 195. **V případě, že úředník přestane splňovat kvalifikační předpoklady pro výkon správní činnosti – tedy v tomto případě kvalifikační požadavky pro územně plánovací činnost stanovené stavebním zákonem (např. i v případě, že u něj pomine, resp. nebude udělena výjimka) – je u něj dán výpovědní důvod** podle § 52 písm. f) zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů.

Relevantní ustanovení právních předpisů:

- 1) Ustanovení § 4 odst. 1 zákona o úřednících:

„Úředníkem se může stát fyzická osoba, která je státním občanem České republiky, popřípadě fyzická osoba, která je cizím státním občanem a má v České republice trvalý pobyt, dosáhla věku 18 let, je způsobilá k právním úkonům, je bezúhonná, ovládá jednací jazyk a splňuje další předpoklady pro výkon správních činností stanovené zvláštním právním předpisem.“



2) Ustanovení § 24 odst. 1 stavebního zákona:

„Krajský úřad a úřad územního plánování vykonává územně plánovací činnost podle § 6 odst. 1 nebo § 7 odst. 1 prostřednictvím úředníků splňujících kvalifikační požadavky pro výkon územně plánovací činnosti. Obecní úřad, který není úřadem územního plánování, vykonává územně plánovací činnost podle § 6 odst. 2 prostřednictvím úředníka nebo jiné fyzické osoby, kteří splňují kvalifikační požadavky pro výkon územně plánovací činnosti. Kvalifikační požadavky pro výkon územně plánovací činnosti splňuje úředník nebo fyzická osoba, která má osvědčení zvláštní odborné způsobilosti podle zvláštního právního předpisu a splňuje kvalifikační požadavky vzdělání a praxe podle tohoto zákona; ustanovení zvláštního právního předpisu o vydávání osvědčení o uznání rovnocennosti vzdělání se nepoužije.“

3) Ustanovení § 24 odst. 4 stavebního zákona:

„Úředník nesplňující kvalifikační požadavky může vykonávat územně plánovací činnost podle odstavce 1, pokud je zajištěno, že bude do doby splnění uvedených požadavků vykonávat tuto činnost pod odborným vedením úředníka splňujícího kvalifikační požadavky pro výkon územně plánovací činnosti, nejvýše však po dobu 3 let.“

4) Ustanovení § 195 odst. 1 stavebního zákona:

„Výjimku z kvalifikačního požadavku vzdělání podle § 24 ministerstvo udělí na základě žádosti úředníka územního samosprávného celku, pokud prokáže, že vykonává územně plánovací činnost v souladu s právními předpisy. Při posuzování ministerstvo vychází z kvality úkonů žadatele při pořizování územně plánovací dokumentace a územně plánovacích podkladů, na nichž se prokazatelně osobně podílel.“

Zveřejněno 7. 11. 2019.