

IDENTIFIKAČNÍ ČÍSLO STAVBY V KONTEXTU DIGITALIZACE STAVEBNÍHO ŘÍZENÍ

Karel Janečka

Novela stavebního zákona č. 47/2020 Sb. zavádí v souvislosti s digitalizací stavebního řízení informační systém identifikačního čísla stavby. Tímto se rozumí informační systém veřejné správy, který slouží k přidělování jedinečného identifikátoru stavby, který umožňuje jednoznačně identifikovat stavbu nebo zařízení v informačních systémech veřejné správy a přiřazovat nebo sdružovat informace vedené v informačních systémech veřejné správy ke stavbě nebo zařízení. Přiřazené identifikační číslo stavby (IČS) bude plnit úlohu jedinečného bezvýznamového univerzálního identifikátoru a bude se stavbou spojeno v průběhu celého jejího životního cyklu. Příspěvek dále představuje základní koncepty možného způsobu členění staveb a zařízení pro účely jejich evidence v informačním systému identifikačního čísla stavby a zamýšlené údaje o stavbě, které budou vedeny v informačním systému identifikačního čísla stavby.

Úvod

V současné době v rámci přípravy digitalizace stavebního řízení (DSŘ) probíhá diskuse týkající se technické specifikace informačního systému identifikačního čísla stavby (IS IČS).

Informační systém identifikačního čísla stavby zavádí v souvislosti s digitalizací stavebního řízení novela stavebního zákona č. 47/2020 Sb. Tímto se rozumí informační systém veřejné správy, jehož správcem je Ministerstvo pro místní rozvoj a který slouží k přidělování jedinečného identifikátoru stavby, který umožňuje jednoznačně identifikovat stavbu nebo zařízení v informačních systémech veřejné správy a přiřazovat nebo sdružovat informace vedené v informačních systémech veřejné správy ke stavbě nebo zařízení (dále jen „identifikační číslo stavby“, IČS).

Pokud je předmětem územního nebo stavebního řízení nebo jiného postupu vedeného u stavebního úřadu stavba nebo zařízení, které vyžadují povolení stavebního úřadu podle § 118 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb. (dále jen zákon) a které nemají přiděleno identifikační číslo stavby, vloží stavební úřad, u kterého bylo toto územní nebo stavební řízení nebo jiné postupy zahájeny, údaje o stavbě nebo zařízení do IS IČS bez zbytečného odkladu po zahájení územního nebo stavebního řízení nebo jiného postupu. Stavbě nebo zařízení se přidělí identifikační číslo stavby.

Pokud je předmětem územního nebo stavebního řízení nebo jiného postupu

vedeného u stavebního úřadu stavba nebo zařízení, stavební úřad bez zbytečného odkladu po vydání rozhodnutí nebo jiného opatření, kterým územní nebo stavební řízení nebo jiný postup končí, aktualizuje údaje vedené o stavbě nebo zařízení v IS IČS.

Prováděcí právní předpis následně bude stanovovat:

- a) způsob členění staveb a zařízení pro účely jejich evidence v informačním systému identifikačního čísla stavby,
- b) údaje o stavbě a zařízení, které se vedou v informačním systému identifikačního čísla stavby,
- c) způsob přidělování identifikačního čísla stavby na základě údajů vedených v informačním systému identifikačního čísla stavby.

Připomeňme si, co se stavbou, respektive zařízením, podle zákona myslí.

Stavbou se rozumí veškerá stavební díla, která vznikají stavební nebo montážní technologií, bez zřetele na jejich stavebně-technické provedení, použité stavební výrobky, materiály a konstrukce, na účel využití a dobu trvání. Dočasná stavba je stavba, u které stavební úřad předem omezí dobu jejího trvání. Za stavbu se považuje také výrobek plnicí funkce stavby. Stavba, která slouží reklamním účelům, je stavba pro reklamu. Ustanovení § 2 odst. 4 zákona říká, že pokud se v tomto zákoně používá pojem stavba, rozumí se tím podle okolností i její část nebo změna dokončené stavby.

Zařízením se pro účely tohoto zákona rozumí informační a reklamní panel, ta-

bule, deska či jiná konstrukce a technické zařízení, pokud nejde o stavbu podle § 2 odst. 3. V pochybnostech, zda se jedná o stavbu nebo zařízení, je určující stanovisko stavebního úřadu. Zařízení o celkové ploše větší než 8 m² se považuje za stavbu pro reklamu.

Na obr. 1 jsou znázorněny komponenty digitalizace stavebního řízení. Jde především o Portál stavebníka, dále pak informační systém evidence územních a stavebních řízení, informační systém evidence elektronických dokumentací, Národní geoportál územního plánování a digitální technickou mapu. Integrovaný prvek všech těchto částí pak představuje informační systém identifikačního čísla stavby. Mezi hlavní funkce IS IČS patří přidělení identifikačního čísla stavby dané stavbě jako výsledku stavební činnosti, klasifikace dané stavby podle standardizovaného klasifikačního systému a vedení vybraných údajů o stavbě (a zařízení).

Identifikační číslo stavby

Identifikační číslo stavby bude sloužit jako jedinečný identifikátor stavby v průběhu jejího celého životního cyklu, což je plně v souladu s vymezením úlohy identifikátoru objektu podle mezinárodních norem (ISO, 2015; ISO, 1996; Leach a kol., 2005). Identifikační číslo stavby bude plnit úlohu jedinečného bezvýznamového identifikátoru UUID (*Universally Unique Identifier*), který je invariantní vůči změně účelu užívání (funkci) stavby nebo změně klasifikačního systému.

Identifikační číslo stavby bude přiřazováno stavbám či zařízením, které splňují předmětnou definici stavby a zařízení podle stavebního zákona, nejen tedy stavbám, které jsou vedené v katastru nemovitostí nebo registru územní identifikace, adres a nemovitostí (RÚIAN). Stavba, které je přiřazeno IČS, je prostorově vymezena svou geometrií (podle druhu stavby) v závazném souřadnicovém systému (S-JTSK, případně Bpv).

Pomocí identifikačního čísla stavby bude možné propojovat záznamy, které se vedou či budou vést v jednotlivých evidenčních a informačních systémech veřejné správy (obr. 2).

Dále je důležité zmínit skutečnost, že identifikační číslo stavby se nerovná číslu stavebního řízení. K jedné stavbě s IČS může být přiřazeno více stavebních řízení, v rámci kterých dojde např. ke změně dokončené stavby, čímž může dojít ke změně hodnot vybraných atributů, které jsou u stavby evidovány. Změny stavby tak nebudou generovat nová IČS, dojde pouze k aktualizaci záznamů.

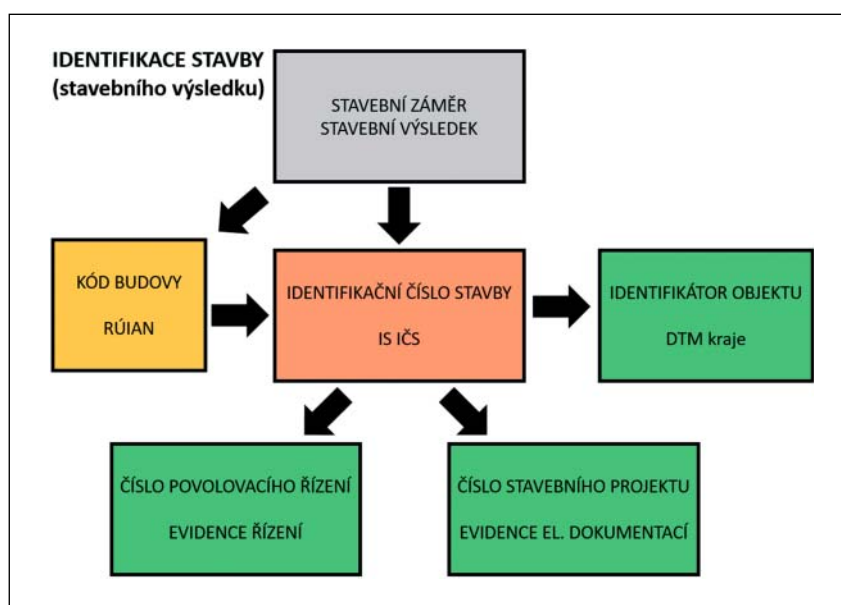
Klasifikace staveb v IS IČS

Chybějící široce respektovaný klasifikační systém (KS) je pro české stavebnictví a vlastníky staveb velkým handicapem většího rozvoje sdílení dat jak mezi jednotlivými subjekty, tak především mezi jednotlivými rolemi a jejich softwarovými nástroji podílejícími se na celém životním cyklu stavby. Neexistuje tu společný „jazyk“ mezi výrobcí, architekty, projektanty, geology, geodety, správci stavby, stavbyvedoucími, rozpočtáři, technology, dozory, ekonomy, provozovateli atd. [Buneš, 2020]

Pro úspěšnou spolupráci více lidí je zapotřebí sjednotit způsob členění informací. Díky jednotnému členění informací můžeme úspěšně spolupracovat a řešit různé úkoly. Společné členění informací je založeno na jednotném pojmenování (terminologii) a jejich vzájemném provázání na jednotné třídění (klasifikaci). Potřeba klasifikace je založena na předpokladu, že každá informace je klasifikovatelná a nesmí se na-



Obr. 1: Schéma komponent digitalizace stavebního řízení (Veselá, 2021)



Obr. 2: Propojení informací o stavbě pomocí identifikačního čísla stavby

cházet ve více položkách. Klasifikování je seskupení určitého druhu informace za určitým účelem. [Buneš, 2020]

Cílovou skupinou uživatelů klasifikačního systému jsou všichni účastníci ve stavebním procesu po celou dobu životního cyklu stavby. Počínaje investory, přes stavebníky až po správu nemovitostí.

Z pohledu klasifikace jednotlivých staveb a zařízení je podstatná myšlenka, že stavba by měla být klasifikována jednou a způsobem, který bude splňovat klasifikační požadavky jednotlivých navázaných informačních systémů veřejné

správy. Potřebu klasifikace (členění) pro účely jejich evidence v informačním systému identifikačního čísla stavby zmiňuje i § 184i odst. 4 zákona č. 47/2020 Sb.

Pro účely klasifikace staveb a zařízení vedených v informačním systému identifikačního čísla stavby by měl být zvolen klasifikační systém staveb (KS CCI), připravovaný Českou agenturou pro standardizaci (ČAS). Klasifikační systém CCI nabízí společný jazyk, který je relativně obecný, aby vyhověl všem fázím a rolím účastníků během celého životního cyklu stavby. CCI je klasifikační systém navržený pro nové digitální uklá-

dání informací a jejich strojové zpracování především počítači a umožňuje propojit základní registr RÚIAN, statistiku a výkaznictví, stavební řízení, informační model stavby, územní plánování a další (obr. 3). Klasifikaci stavby v rámci klasifikačního systému CCI bude možné automatizovaně zpracovat tak, aby byla využitelná pro účely dílčích klasifikací těchto navázaných agend.

Stavby a zařízení vedené v IS IČS by byly primárně klasifikovány klasifikačním systémem CCI – část Stavební entity. Stavební entitou je v KS CCI myšlena nezávislá jednotka vybudovaného prostředí s charakteristickým tvarem a prostorovou strukturou určená k tomu, aby sloužila alespoň jedné funkci nebo činnosti uživatele.

Stavební entita je tedy širší pojem nežli pojem stavba podle stavebního zákona a zahrnuje i ty části vybudovaného prostředí, které nejsou stavbou. Může se tedy stát, že některé stavební entity z KS CCI nebudou pro klasifikaci staveb využity.

Pokud není možné stavbu nebo zařízení klasifikovat pomocí stavební entity, je stavba nebo zařízení klasifikováno pomocí dalších částí KS CCI.

Vztah mezi IČS a klasifikátory staveb

Vzhledem k tomu, že je pro praktické využití žádoucí klasifikovat všechna podstatná využití stavby, musí informační systém identifikačního čísla stavby umožňovat ke stavbě s přiděleným IČS navázat libovolné množství klasifikátorů CCI (pro jednotlivé části stavby). Kardinalita vazby mezi IČS a klasifikátory staveb je tak 1 : N. Pro každou klasifikovanou část stavby (resp. každou část polyfunkční stavby) pak budou v IS IČS vedeny příslušné údaje.

Vztah mezi IČS a klasifikátory staveb ilustruje obr. 4. Na něm je vyobrazena polyfunkční stavba, které bylo přiděleno IČS a jež primárně slouží jako kancelářská stavba, nachází se v ní ale i byt, výstavní prostor a parkoviště. Každá z těchto částí je klasifikována a jsou pro ni vedeny odpovídající atributy. Z těch-

to atributů a hlavního využití stavby je pak možné např. automatizovaně odvodit klasifikaci stavby používanou pro účely statistiky, tzn. příslušný kód z klasifikačního systému CZ-CC.

Popisné údaje vedené o stavbě v IS IČS

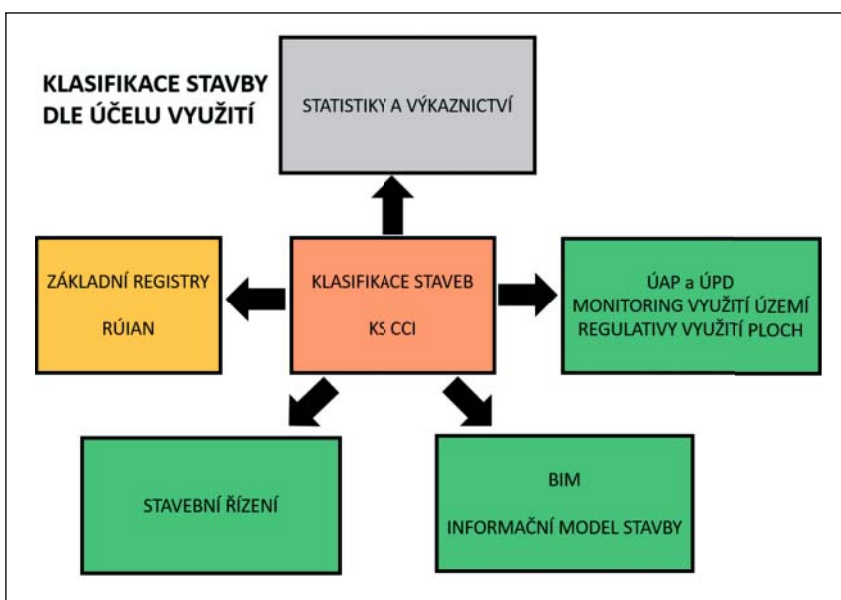
Informační systém identifikačního čísla stavby bude sloužit primárně k přiřazování jedinečných identifikátorů stavbám, ale také k ukládání vybraných údajů o stavbách na základě jejich klasifikace, především pro statistické účely.

Navržené atributy (a jejich definice), které se povedou o jednotlivých kategoriích staveb a zařízení, vychází přede-

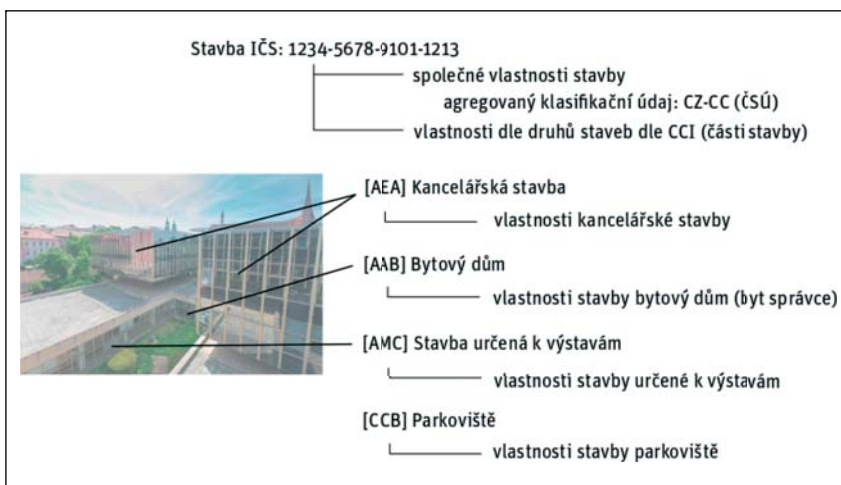
vším z hlášení o dokončení budovy nebo o dokončení bytu (Stav 7-99) a dále jsou využity technickoekonomické atributy stavebních objektů ve smyslu údajů vedených o stavebním objektu (§ 34 zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech). Informační systém identifikačního čísla stavby rovněž bude shromažďovat údaje o stavbách a jejich částech, které dosud Český statistický úřad (ČSÚ) ani RÚIAN neviduje a jsou pro rozhodování v území a územní plánování potřebné.

Závěr

V rámci digitalizace stavebního řízení je žádoucí docílit toho, abychom měli k dispozici jednotnou identifikaci stavby, jednotnou klasifikaci stavby, a spolu s tím



Obr. 3: Propojení vybraných agend pomocí klasifikačního systému staveb (KS CCI)



Obr. 4: Klasifikace jednotlivých částí polyfunkční stavby

i jednotný popis stavby (obr. 5). Tohle všechno bude hlavním účelem zavedení informačního systému identifikačního čísla stavby. Přes Portál stavebníka (obr. 1) budou ostatní informační systémy poskytovat údaje a současně budou z IS IČS údaje i čerpat.

V článku uvedené vlastnosti IS IČS napomohou zvýšení efektivity stavebního řízení. Typickým příkladem je podávání žádostí, kdy je potřeba rozhodnout, zda stavba vyžaduje stavební povolení, nebo postačí ohlášení. Pomocí vyplněné klasifikace stavby (např. stavba pro bydlení) a příslušných údajů (dvě nadzemní podlaží, ...) bude moci systém automatizovaně rozhodnout o druhu povolovacího procesu.



Obr. 5: Klíčové vlastnosti informačního systému identifikačního čísla stavby – jednotná identifikace a klasifikace stavby spolu s jednotným popisem stavby (a zařízení)

Poděkování

Příspěvek vznikl na základě projektu zaměřeného na zpracování podkladů pro technickou specifikaci informačního systému identifikačního čísla stavby, jehož objednatelem bylo Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. Autor článku byl hlavním řešitelem tohoto projektu.

Použité zdroje:

BUNEŠ, J. (2020). *Klasifikační systém CCI. Přínosy používání ve stavebnictví*. Česká agentura pro standardizaci, Praha. On-line. [vid. 22. 2. 2021] Dostupné z: https://www.koncepcebim.cz/uploads/inq/files/Klasifika%C4%8Dn%C3%AD%20syst%C3%A9m%20CCI_agentura%20%C4%8CCAS.pdf.

ISO (2015). ISO 19135-1:2015. *Geographic information – Procedures for item registration – Part 1: Fundamentals*.

ISO (1996). ISO/IEC 11578:1996. *Information technology – Open Systems Interconnection – Remote Procedure Call (RPC)*.

LEACH a kol. (2005). RFC 4122. *A Universally Unique Identifier (UUID) URN Namespace*. On-line. [vid. 8. 5. 2021] Dostupné z: <https://tools.ietf.org/pdf/rfc4122.pdf>.

VESELÁ, L. (2021). Digitalizace stavebního řízení. In: *Geoinformace ve veřejné správě 2021*. On-line. [vid. 10. 5. 2021] Dostupné z: <http://www.cagi.cz/upload/documents/konference/givs2021/25-GIVS-2021-Vesela-Lucie.pdf>.

ČSN EN ISO 12006-2: *Budovy a inženýrské stavby – Organizace informací o stavbách – Část 2: Rámec pro klasifikaci*.

doc. Ing. Karel Janečka, Ph.D.
Katedra geomatiky
Fakulta aplikovaných věd
Západočeská univerzita v Plzni

ENGLISH ABSTRACT

Building Identification Numbers in the context of digitization of the building permit procedure, by Karel Janečka

In connection with the digitization of the building permit procedure, an amendment to the Building Act 47/2020 has introduced an information system for building identification numbers. As a unique identifier, these numbers will make it possible to identify unequivocally a building or facility within the information systems of public administration and associate other information with it. The Building Information Number will identify the building universally and throughout its life cycle. This article presents a few basic concepts of possible categorization of buildings and facilities in terms of data intended for evidence within the information system of building identification numbers.