

PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Na základě Usnesení vlády České republiky ze dne 10. Května 2010 č. 346/2010, úkolu II.2 „zpracovat ve spolupráci s krajskými úřady a Magistrátem hlavního města Praha analýzu stavu na úseku stavebního řádu a územního plánování a předložit tuto analýzu vládě do 30.června 2011“ předkládá ministr pro místní rozvoj materiál „Analýza stavu na úseku stavebního řádu a územního plánování“ (dále jen též Analýza). Důvody jejího zpracování vyplývají z materiálu „Hodnotící zpráva k výsledkům kontrol výkonu přenesené a samostatné působnosti svěřené orgánům obcí, krajů a hlavního města Prahy za léta 2008 a 2009“, kterou vláda uvedeným usnesením vzala na vědomí.

Východiskem pro určení obsahu Analýzy byl text na str. 50 Hodnotící zprávy „Závěr“:

„Ve vztahu k činnosti MMR lze za odpovídající postup, s ohledem na nesoulad mezi vyhodnocením MMR a upozorněním na nedostatky na úseku MMR, předloženými KÚ (krajskými úřady) i VOP (veřejný ochránce práv), a s přihlédnutím k počtu podání směřujících do předmětné oblasti zaznamenaný MV, považovat provedení důsledného vyhodnocení rozsahu podání a stížností směřujících do oblastí garantované MMR, a to ať již na úrovni KÚ, tak přímo MMR. Opakované závěry zvedené v této i předchozí Hodnotící zprávě plně nekorespondují s vlastním vyhodnocením kvality výkonu přenesené působnosti.“

a tamtéž uvedený text „Doporučení pro MMR“. S ohledem na to bylo zvoleno zaměření Analýzy i způsob jejího provedení ve spolupráci s krajskými úřady. V součinnosti s nimi byl navržen obsah 2 typů dotazníků (pro úsek územního plánování a pro stavební řád). Zjišťovány byly také podmínky pro činnost správních orgánů s působností ve věcech územního plánování¹ (tzv. orgány územního plánování – krajské úřady, úřady územního plánování) a ve věcech stavebního řádu² (obecné stavební úřady), protože významně ovlivňují jejich výkony a hodnocení. To je zásadně podmiňováno nejen územní organizací veřejné správy (např. rozlohou správního obvodu jednotlivých úřadů, počtem obcí a stavební aktivitou v nich) ale i strukturou, územní organizací a kvalitou činnosti dotčených orgánů³. Dotazníky, adresované k vyplnění celkem 922 respondentům (13 krajských úřadů, magistrát hl.m. Prahy, 205 úřadů územního plánování – příslušné odborné útvary úřadů obcí s rozšířenou působností, 703 stavebních úřadů), byly zpřístupněny on-line na webové adrese Ústavu územního rozvoje (ÚÚR – organizační složka státu zřizovaná MMR), který poskytoval respondentům potřebnou podporu k jejich vyplnění. Na základě zjištěných údajů, dle vlastních poznatků a v dojednané struktuře zpracovaly krajské úřady vlastní zhodnocení výkonu státní správy v jejich správním obvodu.

Metoda zpracování analýzy byla zvolena tak, že bez dalších zbytečných nároků umožňuje v pravidelných intervalech aktualizaci získaných údajů a vyhodnocení tendencí a efektivity výkonu státní správy. Použitá metoda on-line vyplňovaných dotazníků umožňuje v budoucnu zohlednit požadavky zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech. Takto lze získávat potřebné aktuální informace o úřadech např. také pro naplňování Programového prohlášení vlády, zejména v tématech Veřejná správa a eGovernment⁴, Financování komunální sféry⁵.

S ohledem na značný rozsah souboru získaných vstupních informací, náročnost jejich zpracování a s cílem vyhodnotit způsob součinnosti správních úřadů (elektronické dotazníky), byl termín předložení Analýzy vládě posunut na 30. září 2011.

¹ viz stavební zákon § 5 až §11

² viz stavební zákon § 13

³ správní orgány chránící veřejné zájmy podle zvláštních právních předpisů nebo příslušné k vydání závazného stanoviska nebo vyjádření, které je podkladem pro úkony orgánů územního plánování a obecných stavebních úřadů (viz správní řád § 136)

⁴ „Vláda chce garantovat profesionální, kvalitní, efektivní a přívětivou veřejnou službu vykonávanou vzdělanými a dále se vzdělávajícími úředníky veřejné správy,
... přijme kroky k zpracování koncepce optimálního uspořádání veřejné správy s cílem získat odborný rámec pro dokončení reformy veřejné správy, ... pro řešení aktuálních systémových nedostatků ... bude hledat nové přístupy k financování výkonu státní správy, ... dokončí procesní audity vybraných agend

⁵ ... východiskem bude pečlivá analýza nákladů výkonu státní správy v obcích všech stupňů....“